



# INSPIRATIENOTA

---

2024





## Voorwoord

Intussen zijn de verkiezingen reeds enkele weken achter ons en staat u als nieuwe verkozene voor een bijzonder jaar, namelijk de opmaak van een nieuwe meerjarenplanning 2026-2031. Als start van deze meerjarenplanning bezorgen wij u het beleidsmemorandum. Bestaande uit een omgevingsanalyse en een inspiratienota.

Vertrekkend van de objectieve informatie uit de omgevingsanalyse wil de administratie u en zichzelf voorbereiden op de nieuwe beleidsperiode 2026-2031. Vanuit onze beleidsvoorbereidende en adviserende opdracht formuleren we enkele uitdagingen voor onze stad. Die kunnen inspireren bij de voorbereiding van het nieuwe meerjarenplan.

Bij het formuleren van deze uitdagingen proberen we vooral aan te zetten tot denken/debat over thema's die naar onze inschatting bijzondere aandacht verdienen. We geven geen waardeoordeel over de gemaakte keuze, maar neutraal en objectief mee welke consequenties deze keuzes met zich (kunnen) meebrengen. In dit kader is dit beleidsmemorandum ook niet te lezen als een terugblik of evaluatie van vorige legislaturen.

Het document is opgebouwd volgens 5 grote krachtlijnen:

- Samen stad maken
- Kwaliteitsvolle ruimte en omgeving
- Aantrekkelijke werkgever
- Toekomstgerichte stad
- Bestuurskrachtige stad

Binnen deze krachtlijnen worden 29 thema's gepresenteerd aan de politieke bestuurders van de stad. We vertrekken steeds vanuit de uitdaging, de cijfers uit de omgevingsanalyse en een aantal overwegingen.

Het doel is om samen verder te bouwen aan een stad waar iedereen graag woont, werkt, leeft en zich ontspant.

Ik nodig u, als lezer, uit om door deze inspiratienota te gaan, uw eigen ideeën en wensen toe te voegen, en hiermee in dialoog te treden.



We beschikken over heel wat partners en stakeholders die ons ondersteunen en helpen in onze verscheidenheid aan opdrachten. Vele van hen hebben eveneens een memorandum uitgewerkt en deze zijn terug te vinden op onze website.

Tot slot wil ik in eerste instantie alle medewerkers bedanken die (on)rechtstreeks hebben bijgedragen aan de totstandkoming van dit document. Onze inwoner en u als beleidsmaker kan zich verzekeren van competente en gemotiveerde medewerkers die iedere dag het beste van zichzelf geven in het belang van de Hallenaar. Een bijzondere dank aan de leden van het managementteam en de collega's van strategie en coördinatie die samen met hun leidinggevenden en beleidsmedewerkers bijdroegen aan het eindresultaat van deze nota.

We kijken met veel goesting en enthousiasme uit naar de nieuwe meerjarenplanning en nog meer naar de realisatie ervan.

Algemeen Directeur

Jan De Winne



## **SAMEN STAD MAKEN**

Veranderende armoedeproblematiek in onze stad	5
Uitdagingen op vlak van woonbeleid	6
Toegankelijk en geïntegreerd BOA-aanbod voor alle kinderen	8
Tekort aan kinderopvangplaatsen	10
Verbindend vanuit buurten	12
Sociaal weefsel versterken	14
Verzelfstandiging en schaalvergroting in de zorg	16
Dienstverlening onder druk	18
Digitaliseren in de dienstverlening	19
Veilige & leefbare omgeving	21

## **KWALITEITSVOLLE RUIMTE & OMGEVING**

Compacte & bereikbare stad	23
Duurzaam patrimonium, mobiliteit en openbaar domein	25
Toekomstbestendig vastgoedplan	27
Halle winkelstad?	30
Bouwmeesterscan: Stadsontwikkelingskansen voor Halle	32
Verhogen van de woonkwaliteit	36
Verdichting: evolutie van beschikbare open ruimte	38
Vrijetijdsinfrastructuur die meegroeit	40

## **AANTREKKELIJKE WERKGEVER**

Diversiteit in ons personeelsbestand	43
Competitieve & aantrekkelijke werkgever	45
Medewerkerswelzijn verhogen	47

## **TOEKOMSTGERICHTE STAD**

Cyberveiligheid: Een Veilige Digitale Omgeving	49
Data in ons DNA	51
ICT al motor van de digitale transformatie	53
AI voor een betere dienstverlening	55

## **BESTUURSKRACHTIGE STAD**

Gemeentefinanciering in balans	57
Samenwerkingen tussen besturen	61

## **STAD HALLE ALS MERK**





## Veranderende armoedeproblematiek in onze stad

De werkzaamheidsgraad ligt hoog in Halle en het aantal belastingaangiftes beneden de kritische grens is laag. Echter, op twee punten is de **armoedeproblematiek** aanzienlijk **toegenomen** de afgelopen jaren. Het percentage gezinnen die aangeven met betalingsproblemen te kampen is gestegen van 8% in 2017 naar 14% in 2023, in Vlaanderen stijgt dit percentage van 8% in 2017 naar 10% in 2023. Daarnaast is het aantal leeflooncliënten op jaarbasis **toegenomen** van 298 in 2018 naar 433 in 2023.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Halle heeft een **hoge werkgelegenheidsgraad**, hoewel het gemiddeld belastbaar inkomen lager ligt dan in Vlaams-Brabant en Vlaanderen. Het percentage **belastingaangiften onder de kritische grens** is echter **lager** dan in het Vlaams Gewest. Tegelijkertijd is het aantal en percentage (**equivalent**) **leefloners** tijdens de vorige legislatuur aanzienlijk **gestegen**:

- Van 298 cliënten in 2018 naar 433 in 2023.
- Als percentage van de bevolking, van 0,36% in 2018 naar 0,45% in 2022.
- Er is een stijging van 2/3 wat betreft leefloongerechtigden met gezinslast. Kinderarmoede is daarom eveneens een aandachtspunt.

De coronacrisis en de Oekraïne crisis hebben hieraan bijgedragen. Hoewel deze crisissen voorbij zijn, is het aantal leefloners structureel gestegen. Door **de inflatie en de verhoging van het leefloon** zijn de betalingen gestegen van ongeveer €3 miljoen per jaar in 2018 naar ongeveer €6 miljoen in 2023. Het grootste deel hiervan wordt terugbetaald door de federale overheid, maar het **netto aandeel voor Halle is gestegen** van €600.000 naar €1,2 miljoen.

Het **aantal basiswerkers** dat de leefloonaanvragen behandelt op de sociale dienst is tijdens de vorige legislatuur **niet uitgebreid**.

### Overwegingen

De **sociale dienst** biedt een aantal **facultatieve diensten** aan, waaronder jobcoaching, budgethulpverlening en het lokaal opvang initiatief (LOI). De **behandeling van leefloonaanvragen** is echter **verplicht** en elke aanvraag moet binnen 30 dagen worden afgehandeld. Het is niet mogelijk om wachtlijsten of een 'cliëntenstop' in te voeren.

In 2018 is gekozen voor een **toegankelijke dienstverlening** met ruime openingsuren, waarbij het sociaal huis elke werkdag zonder afspraak geopend is. Hoewel een cliëntstop niet mogelijk is, kan men wel ingrijpen op de openingsuren. Daarnaast kan het strenger **toetsen van de werkbereidheid** voor het leefloon ervoor zorgen dat aanvragen nauwkeuriger worden beoordeeld en sneller worden afgehandeld. De situaties van de cliënten zijn vaak complex wat vraagt om een zorgvuldige en doordachte benadering.





Als stad aan de rand van Brussel heeft Halle specifieke uitdagingen rond betaalbaar wonen. De druk vanuit Brussel en omliggende gemeenten beïnvloedt zowel de koop- als huurmarkt. De vraag naar huurwoningen overtreft het aanbod, wat leidt tot stijgende huurprijzen.

De wachtlijsten voor **sociale woningen** zijn lang, waardoor kandidaat-huurders afhankelijk zijn van de private huurmarkt. **Starters** op de koopmarkt blijven langer huren, wat de druk verder verhoogt. Daarnaast is er een tekort aan betaalbare woningen voor **gezinnen met kinderen**, mede door nieuwbouwprojecten die zich richten op **kleinere woningtypologieën** en beperkte **doorstroming in de sociale huurmarkt**.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Halle heeft een relatief **grote huurmarkt**. Het aandeel huurders in Halle (34,5%) ligt hoger dan in Vlaams-Brabant (29%) en het Vlaams Gewest (31,2%). Van deze huurwoningen wordt ook een aanzienlijk deel **sociaal verhuurd**. Ten opzichte van het totale aantal huishoudens in Halle is er 6,8% sociale verhuur, vergeleken met 3,7% in Vlaams-Brabant. Het lijkt erop dat het Bindend Sociaal Objectief in Halle zal worden bereikt. Volgens de laatste meting (31/12/2023) is er een totaal aanbod van 1212 sociale woningen (een groei van 185 sinds de nulmeting in 2008) en 71 sociale woningen in geplande projecten.

Ondanks deze positieve ontwikkelingen, constateren we dat dit **niet voldoende** is om aan de **behoefte aan betaalbare woningen** te voldoen. Zo staan er 1100 kandidaat-huurders met domicilie in Halle op de wachtlijst voor een sociale woning. Gemiddeld werden er 65 toewijzingen per jaar gedaan van een sociale woning in Halle, waarvan in totaal voor de periode 2018-2022 75 toewijzingen van een woning met 3 slaapkamers en slechts 4 toewijzingen van een woning met 4 slaapkamers. Kwetsbare gezinnen en alleenstaanden met kinderen hebben het dus extra moeilijk.

In de afgelopen jaren is er in heel Vlaanderen een algemene **tendens van stijgende huurprijzen** op de private huurmarkt, met de sterkste stijging in Vlaams-Brabant. Ook in Halle merken we deze tendens op. Vooral voor appartementen in Halle is er een sterke stijging tot een maandelijkse huurprijs van 963 euro, wat een stijging van 11,24% ten opzichte van 2022 betekent. Het aandeel huurders in Halle dat meer dan 30% van hun maandelijks inkomen aan woonkosten besteedt, is hoog, namelijk 46%.

De mediaan **aankoopprijs** voor een rijwoning of halfopen woning is **gestegen** van 250.000 euro in 2018 naar 295.000 euro in 2022, een stijging van 20%. Voor een open eengezinswoning is er een stijging van 28,5%, van 350.000 euro naar 450.000 euro. De aankoopprijs voor een appartement is het minst sterk gestegen, met 15,5%.

In het werkingsjaar 2023 werden er **465 klantcontacten** uit Halle geregistreerd bij **Woonwinkel Zennevallei** rond de zoektocht naar een **betaalbare of sociale huurwoning**. Via de woonwinkel werden er dat jaar 142 nieuwe inschrijvingen voor een sociale woning uitgevoerd, waarvan een derde met een dringende woonnod (pijl 2). In het werkingsjaar 2023 werden er **65 verzoekschriften tot uithuiszetting** ingediend voor huurders in Halle en werden er 72 nieuwe aanmeldingen geregistreerd voor een doorgangswoning van het OCMW.



## Overwegingen

De **huidige werking wordt voortgezet** en acties worden geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig. Als de subsidie voor het IGS in 2026-2031 wordt voortgezet, kunnen er acties rond betaalbaar wonen worden uitgevoerd binnen de context van het project. Hoewel de acties van het IGS-project waardevol zijn, zal er geen echte trendbreuk plaatsvinden indien er niet bijkomen ingezet wordt op betaalbaar wonen. Als de subsidies voor het IGS (deels) wegvallen, zal er gekeken moeten naar mogelijkheden om middelen vrij te maken om de huidige werking te waarborgen en betaalbaar & kwaliteitsvol wonen op de agenda blijft staan in Halle. Of er kan gekozen worden om op dat moment een eind te stellen aan de intergemeentelijke samenwerking. Het team woonbeleid wordt op dat moment afgeslankt zodat enkel de strikt noodzakelijke taken rond wonen zullen worden verdergezet in Halle.

Er kan ook gekozen worden om **betaalbaar en kwaliteitsvol wonen als prioriteit** naar voor te schuiven. Hiervoor zijn extra middelen nodig, zowel voor de realisatie op het terrein als binnen de stadsdiensten. Een verdere voortzetting van het IGS is niet voldoende; er moet een interne stadsdienst rond wonen komen of een gericht project met stedelijke middelen. Samenwerking met andere diensten en intergemeentelijk overleg blijven cruciaal voor een regionaal woonbeleid.

Er is ook een tussenscenario mogelijk waarbij bijkomend wordt **inzet op betaalbaar wonen, gericht op specifieke doelgroepen**. Het gaat verder dan de huidige werking en richt zich op extra betaalbaar woonaanbod, met focus op specifieke projecten of doelgroepen zoals kwetsbare groepen, starters op de koopmarkt of gezinnen met kinderen. Dit kan deels via de voortzetting van het IGS Woonbeleid Zennevallei met extra interne uitbreiding. Een interne woondienst kan worden geïnstalleerd, zodat het personeel zich kan richten op beleid en acties binnen de eigen stad. Optimalisatie van samenwerking tussen interne diensten en intensivering van samenwerking met externe partners is noodzakelijk. Intergemeentelijk overleg met naburige gemeenten blijft essentieel voor een regionaal woonbeleid, ook als het IGS niet wordt voortgezet.

Tenslotte kan er gekozen worden om **private ontwikkelingen te stimuleren** om het woningaanbod te vergroten en de betaalbaarheid te verbeteren. Door innovatieve bouwtechnieken en duurzame oplossingen te bevorderen, wordt er ingezet op kwalitatief hoogwaardige woningen. Zo kan er bijgedragen worden aan evenwichtige groei van de woningmarkt, waarbij iedereen toegang heeft tot betaalbare en duurzame woningen.





Stad Halle streeft naar een geïntegreerd en toegankelijk aanbod van buitenschoolse opvang en activiteiten (BOA-decreet) voor alle kinderen en gezinnen die in Halle wonen of naar school gaan. Hiervoor werkt de Stad samen met lokale partners (onderwijs, welzijn, cultuur, jeugd, sport, buitenschoolse opvanginitiatieven, ....) aan **3 grote doelstellingen**:

- Stad Halle stimuleert een divers BOA aanbod **waarin elk kind speelmogelijkheden en ontplooiingskansen** krijgt.
- Dankzij dit aanbod kunnen ouders werk en gezin vlot combineren. Hierbij gaat er specifieke aandacht naar volgende pijlers: **toegankelijkheid** van het aanbod; **betaalbaarheid** van het aanbod; **keuzevrijheid** van het kind.
- Dit leidt tot een **zorgzame en inclusieve samenleving** waarbij elk kind de kans krijgt om zich te amuseren, te participeren en zijn talenten te ontwikkelen

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*In 2023 werden scholen, verenigingen, opvanginitiatieven en andere stakeholders bevestigd over de uitdagingen van het BOA-decreet. Hieruit kwamen de volgende **bouwstenen** naar voren:*

- *Inzetten op kwaliteitsvolle begeleiding via het **kwaliteitslabel***
- ***Samenwerking stimuleren** tussen scholen, opvanginitiatieven, buurtwerkingen en verenigingen*
- ***Betalbaarheid** van opvang en activiteiten voor de scholen en ouders*
- ***Bepaalde mobiliteit** tussen opvang, scholen en activiteiten*
- ***Huiswerkbegeleiding**: het aanbieden van een stille ruimte en ondersteuning*
- ***Gedeelde infrastructuur** tussen scholen, opvang en verenigingen*

*Momenteel zijn er **vier opvanginitiatieven** actief in Halle: opvang door scholen zelf, Ferm, Infano en BKO georganiseerd door stad Halle. Onze eigen BKO-werking en die van Ferm hebben een kwaliteitslabel.*

### *Overwegingen*

*De implementatie van het BOA-decreet brengt voor stad Halle verschillende uitdagingen met zich mee. Een van de belangrijkste obstakels is het **verlies van middelen en de extra doelstellingen** die vanuit het decreet worden opgelegd. Dit vraagt om een herziening van de verdeling van middelen naar opvanginitiatieven en investeringen in de bredere doelstellingen van het decreet.*

*Daarnaast is er een gebrek aan **uniformiteit omtrent de kwaliteit, betaalbaarheid en kostprijs** van de verschillende opvanginitiatieven. Er kan voor gekozen worden om duidelijke richtlijnen en standaarden te ontwikkelen om deze variabiliteit te verminderen en een consistente ervaring te bieden aan alle gebruikers. Het is aan te bevelen kritisch onze actorrol binnen het BOA decreet te evalueren.*





Op dit moment is er weinig **samenwerking tussen de verschillende partners**, hoewel er wel een grote bereidheid is. Om invulling te geven aan het decreet dienen we deze bereidheid om te zetten in concrete acties en samenwerkingsverbanden, zodat de verschillende partijen elkaar kunnen versterken en gezamenlijk de doelstellingen van het BOA-decreet kunnen realiseren. De prioritaire **bouwstenen** die uit de omgevingsanalyse naar voren zijn gekomen vormen de basis voor een verdere implementatie van het decreet en moeten verder concrete invulling krijgen bij de uitrol van het decreet voor Halle.



## Tekort aan kinderopvangplaatsen



Onze stad staat voor de uitdaging om het tekort aan **kinderopvangplaatsen** aan te pakken. Er is een tekort aan opvangplaatsen voor 0-3 jarigen. In Halle zijn er ook minder opvangplaatsen dan gemiddeld in Vlaanderen. De wachtlijst is groot, ook voor dringende opvang.

Dit tekort heeft **gevolgen voor gezinnen, de arbeidsmarkt en de sociale cohesie** in onze gemeenschap. Veel ouders ervaren stress en onzekerheid door de lange wachtlijsten en het gebrek aan beschikbare kinderopvang. Bovendien kan het tekort aan kinderopvangplaatsen leiden tot ongelijkheid, waarbij sommige gezinnen meer moeite hebben om toegang te krijgen tot betaalbare en kwalitatieve opvang.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*Volgens de bevolkingsprognoses (2023-2033) zal het aantal kinderen in de leeftijdscategorie 0-17 jaar in Halle naar verwachting met 6,8% toenemen, wat aanzienlijk hoger is dan in andere Vlaamse gemeenten. In 2022 maakte **44,5% van de kinderen van 0-3 jaar gebruik van formele kinderopvang** in onze stad.*

*Halle kampt met een **structureel tekort aan kinderopvang voor baby's en peuters**. Het loket kinderopvang ondersteunt ouders bij hun zoektocht naar een opvangplaats. In totaal werden er via het loket 573 unieke opvangaanvragen geregistreerd, waarvan voor 258 aanvragen geen concreet opvangvoorstel kon worden geformuleerd.*

*In het derde kwartaal van 2023 waren er in Halle **524 opvangplaatsen verspreid over 40 kinderopvanginitiatieven**, wat neerkomt op 37,56 plaatsen per 100 kinderen van 0-3 jaar. Dit aandeel ligt lager dan het gemiddelde in het Vlaams Gewest, dat 44,30 bedraagt. Van deze opvangplaatsen werkt 85% met een inkomenstarief, waarbij het gemiddelde inkomenstarief in Halle in 2022 15,64 euro per dag bedroeg.*

*De afgelopen jaren hebben we heel wat **initiatieven** genomen om het **aantal opvangplaatsen** in onze stad te verhogen. Als actor hebben we met de opening van het Kadeeke 18 extra plaatsen gecreëerd. Bij de laatste oproep voor een uitbreidingsronde van gesubsidieerde plaatsen heeft onze stad opnieuw 19 plaatsen verkregen. Deze moeten nog gerealiseerd worden en er zijn reeds plannen deze te huisvesten in ons WZC Zonnig huis. Ook met woonpunt Zennevallei werden enkele initiatieven opgestart teneinde extra kinderopvangcapaciteit te bekomen in onze stad.*

### *Overwegingen*

*De lokale overheid kan naast **het ondersteunen van private aanbieders** ook zelf in eigen kinderopvang voorzien. Binnen het eigen aanbod, kan men specifieke aandacht besteden aan kwetsbare doelgroepen, betaalbaarheid en toegankelijkheid.*

*De Vlaamse regering verlaagt de **kindratio** om de werkdruk voor het personeel in de kinderopvang te verlagen. Hierdoor kan de kinderbegeleider ook meer aandacht aan elk kind besteden en zijn ontwikkeling beter ondersteunen.*



*De opvang heeft tot 2027 de tijd om de nieuwe kindratio in te voeren. Er zullen keuzes moeten gemaakt worden om te voldoen aan deze ratio, mogelijke denkpistes:*

- *Aanwerving van extra begeleiders: naast het financiële luik (loonkost) is ook de krappe arbeidsmarkt een aandachtspunt*
- *Aantal kinderen in de opvang verminderen: naast het financiële aspect (minder inkomsten) is de hoge nood aan kinderopvang een aandachtspunt. Het aantal plaatsen wordt immers verminderd.*
- *Aanpassingen in de huidige organisatie en/of infrastructuur van onze kinderopvang die flexibeler kan inspelen op de kindratio.*
- ...

*Een belangrijke overweging is de vaststelling dat we de afgelopen jaren **gegroeid zijn in onze actorrol**. Denk hierbij aan de aangehaalde uitbreidingen, maar eveneens de tijdelijke overnames van geschorste/gesloten opvanginitiatieven op ons grondgebied. De vraag is of dit het wenselijke scenario is in de toekomstige verdere uitbreiding of we eerder inzetten op capaciteit bij onze partners, die ook niet altijd over de nodige middelen/mogelijkheden beschikken.*





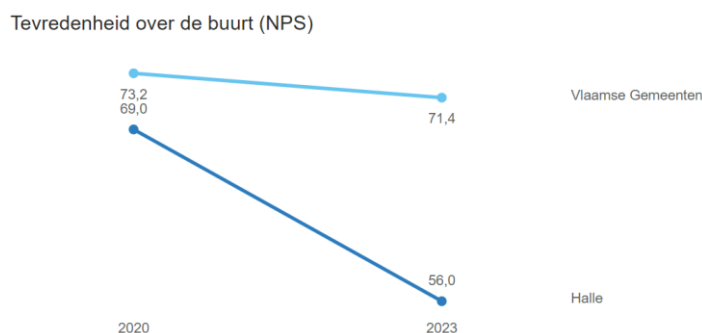
Buurtgericht werken richt zich op de **lokale woonomgeving** en houdt rekening met de **specifieke kenmerken** en behoeften van elke buurt (omvang, sfeer, bewoners, aantal voorzieningen, aanwezige organisaties, e.a.). Het doel is om een prettige, veilige en leefbare sfeer te creëren waarin alle bewoners actief kunnen deelnemen. Buurtgericht werken **luistert, verbindt en regisseert** waar nodig, zowel in de buurten als binnen de organisatie.

Lokale krachten, menselijke relaties en sociale cohesie worden ingezet om **uitdagingen** zoals vergrijzing, gezinsverdunning, vereenzaming en zorgnoden aan te pakken. Dit vereist een duurzame ontwikkeling en ondersteuning van dit weefsel, waarbij de **buurt de basiseenheid** vormt.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Het begrip buurt verwijst in essentie naar de **nabije woonomgeving**. Uit de gemeente-stadsmonitor zien we dat tevredenheid over de buurt in verband staat met graag wonen in de buurt, zich thuis voelen in de buurt, contacten met buurtbewoners en de bereidheid om mensen uit de buurt willen helpen. Bovendien hangt de tevredenheid over de buurt ook samen met het graag wonen in de stad.

Opvallend is dat de **tevredenheid over de buurt** ten opzichte van 2020 **met 13% is gedaald** in 2023 naar 56%. De tevredenheid over de buurt ligt in 2023 daarmee ongeveer op gelijk niveau met de tevredenheid over de gemeente (53%). Dit laatste percentage is quasi gelijk gebleven.



**Participatie en bevestigingen** van de buurt bij initiatieven en projecten kan een onderdeel van buurtgerichte werking zijn. Sinds 2020 werden er 81 kleine/grote bevestigingen en participatie trajecten opgezet.



## Overwegingen

**Buurtgericht werken** is een benadering die zich richt op het versterken van de lokale gemeenschap door de dienstverlening aan te passen aan de specifieke behoeften en kenmerken van elke buurt. Een manier om dit te realiseren is door **onderhoudsteams per wijk** in te zetten, zodat er direct en effectief ingespeeld kan worden op lokale uitdagingen en behoeften. Als dit niet mogelijk is, kan de aanstelling van **buurtambassadeurs** of **buurtregisseurs** binnen de administratie een waardevolle oplossing bieden.

Deze collega's fungeren als bruggenbouwers tussen de stadsdiensten en de buurtbewoners, waardoor de administratie meer lokaal en buurtgericht kan denken en handelen.

Daarnaast kan buurtgericht werken op verschillende manieren worden gerealiseerd.

- Versterken **sociale cohesie en buurtbetrokkenheid** (zie onderdeel sociale cohesie),
- Inzetten op **partnerschappen** vb. : buurthuizen, organisaties en verenigingen, lokaal sociaal beleidspartners actief betrekken, e.a.)
- Verhogen van **eigen infrastructuur of inrichten van openbare ruimte** binnen verschillende buurten om ontmoeting te stimuleren v.b.: creëren van bijkomende ontmoetings- en belevingsruimte of plaatsen, infrastructuur opstellen voor partners, andere organisaties aanmoedigen om infrastructuur te delen
- Inzetten en ondersteunen van **informele en vrijwillige initiatieven** vb.: mantelzorgers (financieel) ondersteunen, zwerfvuilacties, e.a.
- Stimuleren en verbinden van meer **activiteiten in de buurt**, vb.: buurtgerichte activiteiten vanuit diverse domeinen zoals cultuur, sport en jeugd.
- Uitbouwen van **zorgzame buurten** vb.: antennewerkingen van dienst- en hulpverlening, LDC en/of outreachend werken
- **Communicatie en participatie** Ontwikkelen en implementeren van een visie op participatie bij werken en ontwikkelingen in de buurt.
- **Buurtinitiatieven ondersteunen** vb.: burgerbudget, buurtfeesten, speelstraten en inrichten van leefbuurten.





Het **sociaal weefsel** verwijst naar de onderlinge verbondenheid en relaties tussen individuen binnen een gemeenschap of samenleving. Het omvat de sociale banden, zoals vriendschappen, familiebanden en gemeenschapsnetwerken. Dit weefsel vormt de basis voor solidariteit, samenwerking en ondersteuning tussen mensen. Een sterk sociaal weefsel draagt bij aan een leefbare buurt, en ruimer, een leefbare stad.

Het sociaal weefsel van een stad is **nauw verbonden met de samenstelling van de bevolking**. De dynamiek van bevolkingsgroei, vergrijzing, vergroening en diversiteit speelt een belangrijke rol in het vormgeven van de sociale structuren en gemeenschapsvorming binnen de stad.

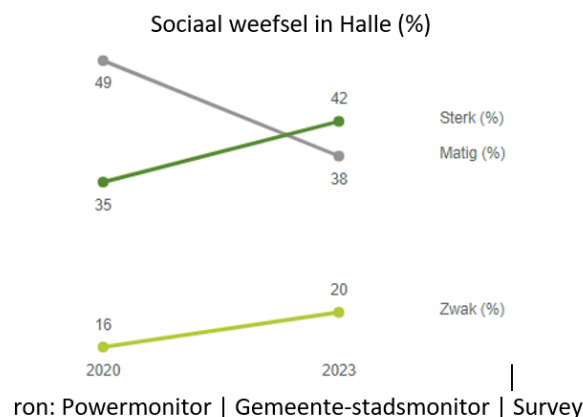
**Veiligheidsgevoel** en sociale cohesie hangen samen. Het is van belang om zowel objectieve veiligheid als het **veiligheidsgevoel** van inwoners mee in rekening te brengen.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

De **bevolking van Halle** groeide de voorbije 10 jaar met 13,32%. De samenstelling van de bevolking kent volgende evoluties:

- Het aandeel inwoners met een niet-Belgische herkomst bedraagt 31,6%. De **diversiteit** is vooral merkbaar binnen de jongere leeftijdscategorieën.
- Halle telt 8.090 inwoners **ouder dan 65 jaar** in 2023. Deze groep vertegenwoordigt 19,2% van de bevolking.
- De groene druk in Halle is 40,6% (de verhouding tussen het aantal jongeren en de werkende bevolking), dit is boven het gemiddelde van Vlaamse gemeenten. In Halle is **21,1% van de inwoners minderjarig** (2023).

We zien dat het **sociaal weefsel in Halle minder sterk** is in vergelijking met het Vlaamse gemiddelde. Opvallend, de evolutie in Halle toont aan dat zowel het aandeel respondenten die aangeven een zwak sociaal weefsel te kennen stijgt (4%), alsook het aandeel respondenten die aangeven een sterk sociaal weefsel te kennen stijgt (7%).



De bevraging van het stadspanel uit 2023 omtrent het buurtleven geeft ons inzicht omtrent de inschatting van het sociaal weefsel per buurt. We zien hierbij **sterke verschillen tussen buurten**. Het laagste percentage van sterk sociaal weefsel zien we in het centrum van Halle (23.8%), het hoogste percentage in Breedhout (66.7%).

Het aandeel respondenten die aangeven **zelden contacten te hebben buiten het gezin stijgt** met 4%, van 16% in 2020 naar 20% in 2023. Dit aandeel ligt 7.5% hoger dan het gemiddelde van Vlaamse gemeenten (12.5%).

Ten opzichte van 2020 zien we dat minder inwoners **zich thuis voelen bij mensen in de buurt**. Halle scoort hier met 54% (NPS) opvallend lager dan het gemiddelde van Vlaamse gemeenten (68% NPS).

### Overwegingen

Het versterken van het sociaal weefsel kan vertaald worden in acties rond het uitbouwen van **contacten in de buurt** en in acties omtrent het creëren van **verbinding tussen demografische verschillen** in de maatschappij.

Het versterken van contacten & ontmoeting in de buurt om sociale cohesie, gemeenschapsvorming en samenwerking tussen verschillende groepen en individuen te versterken is essentieel om mensen te verbinden. Dit vanuit de eigenheid van buurten met aandacht voor diversiteit, intergenerationele contacten, nieuwkomers en inclusiviteit.

Dit kan vanuit **verschillende uitgangspunten en domeinen** zoals bijvoorbeeld: sport, cultuur, jeugd, zorg of gelijke kansen.





De uitdagingen in de ouderenzorg in Halle zijn nauw **verbonden met maatschappelijke kwesties** zoals betaalbaarheid, dementiezorg, buurtgerichte zorg, zorg op maat, arbeidsmarktkrapte en werkzaam werk. Om oplossingen te vinden, moeten we de actorrol van de lokale overheid continu tegen het licht houden door de efficiëntie en effectiviteit verhogen. Schaalvergroting en verzelfstandiging zijn daartoe te overwegen pistes.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*De veroudering van de bevolking is een determinerende factor in de toename van de zorgvraag. In 2023 telt Halle 8.090 inwoners die **ouder zijn dan 65 jaar**, wat neerkomt op **19,2% van de totale bevolking**. Van deze groep zijn 2.425 inwoners ouder dan 80 jaar, wat betekent dat 5,8% van de bevolking in Halle 80 jaar of ouder is. De 1000 **alleenwonende 80-plussers** in Halle vormen een **kwetsbare groep**, wat overeenkomt met 41,2% van de 80-plussers.*

*Ouderen willen graag zo lang mogelijk thuis zorg ontvangen. Van de gebruikers van onze **thuiszorgdiensten** is 92% 60 jaar of ouder, en 63,6% is 80 jaar of ouder.*

*Halle beschikt over drie **dienstencentra**: De Lemoon, De Pasja en het 't Hoveniertje. Daarnaast zijn er in Halle 8 locaties voor assistentiewoningen, goed voor 308 woningen in totaal: Ten Hove, Residentie Huiskensveld, Centrum Van Koekenbeek, Residentie 't Convent, Parkrand, Sint-Augustinus, Residentie De Vijver en Residentie Asteria. De eerste 3 locaties zijn assistentiewoningen in beheer van de stad Halle, goed voor 105 woningen. De aanbodratio bedraagt 3,8 woongelegenheden in erkende groepen van assistentiewoningen per 100 65-plussers in Halle. Dit aanbod ligt veel hoger dan het gemiddelde van Vlaamse gemeenten.*

*In Halle zijn er **4 woonzorgcentra** die samen goed zijn voor 483 kamers, namelijk het Zonnig huis, Sint-Augustinus, De Maretak en Lucie Lambert. De aanbodratio bedraagt 6,1 woongelegenheden in woonzorgcentra per 100 65-plussers in Halle (2022). Ter vergelijking, in Vlaams-Brabant aanbod gemiddeld 5.9.*

*Daarnaast wordt de zorgsector geconfronteerd met een aantal uitdagingen:*

*In de nabije toekomst zal de groep ouderen niet alleen groter, maar ook **diverser** worden. De gekleurde vergrijzing brengt specifieke uitdagingen met zich mee.*

*Tussen 2023 en 2033 wordt in Vlaanderen een stijging van de bevolking van 67 jaar en ouder verwacht van 22%. In Halle zal naar verwachting 20% van de bevolking in 2040 67 jaar of ouder zijn. De **betaalbaarheid van zorg** komt hierdoor onder druk te staan.*

*Daarnaast wordt de zorgsector geconfronteerd met de **krapte op de arbeidsmarkt** en de vraag naar meer flexibiliteit inzake werkregime.*





## Overwegingen

Wanneer we onze **rol als lokale overheid** op het gebied van zorg heroverwegen, kunnen we de andere aanbieders niet negeren. Een aanzienlijk deel van ons aanbod wordt ook door de privémarkt geleverd, zowel voor residentiële als niet-residentiële zorg. Het **betaalbaar houden van zorg** is een maatschappelijke uitdaging. De hogere overheid heeft de afgelopen jaren al verschillende inspanningen geleverd. Echter, binnen onze eigen dienstverlening moeten we zelf bepalen in welke mate en op welke wijze we ondersteuning bieden, met een evenwicht tussen financiële middelen en de verwachte kwaliteit. Binnen onze organisatie moeten we ook op zoek naar creatieve oplossingen die afwijken van de traditionele werkwijzen, vooral in combinatie met de personeelsproblematiek.

Het Zonnig Huis en de assistentiewoningen in Van Koekenbeek voldoen in 2032 **niet meer aan de regelgeving**. Gelet op de maatschappelijke evoluties dienen we na te denken over de rol van een woonzorgcentrum en assistentiewoningen in de toekomst. Er zullen keuzes gemaakt moeten worden omtrent de invulling van deze **infrastructuur**.

De zorgsector wordt geconfronteerd met **krachte op de arbeidsmarkt** en de vraag naar meer **flexibiliteit** inzake werkregime. De traditionele invulling en verdeling van teams en shiften komt meer en meer onder druk te staan, maar we moeten ons verder voorbereiden om nieuwe maatschappelijke arbeidstendensen te integreren in de werking. Om een antwoord te bieden aan deze uitdagingen, zijn schaalvergroting en verzelfstandiging een mogelijke piste. In Vlaanderen zijn intussen reeds heel wat voorbeelden van (boven)lokale zorgbedrijven die inzetten op efficiëntie- en effectiviteitsverhoging in het kader van kwaliteitsborging of -verhoging.



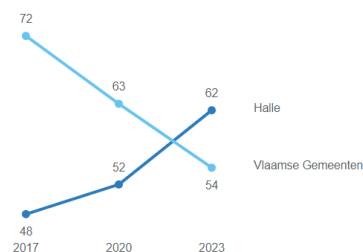


In 2018 hebben we gekozen voor een **toegankelijke dienstverlening**, met ruime openingsuren zonder afspraak. Het aantal **bezoeken** aan het stadhuis is in de loop van vorige legislatuur **sterk gestegen**. Het is een enorme uitdaging om blijvend te voldoen aan onze servicenormen.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Sinds de coronacrisis hebben veel organisaties hun fysieke dienstverlening afgebouwd of zijn ze strikt op afspraak gaan werken. Stad Halle heeft gehouden aan een **toegankelijke dienstverlening**, met **ruime openingsuren zonder afspraak**. In de gemeentemonitor zien we toegenomen tevredenheid, tegen een Vlaamse trend in.

Tevredenheid over loketvoorzieningen, NPS % (2017-2020- 2023)



Bron: Powermonitor | Gemeente-stadsmonitor | Survey

Maar die **dienstverlening staat onder druk**. Het aantal bezoekers per dag is sterk gestegen, van 210 na de coronacrisis naar 258 in 2024 (kalmere najaarsmaanden werden hierin niet verwerkt). Bijna een derde van de bezoekers moet langer dan een kwartier wachten tot ze aan de beurt komen en **halen bijgevolg onze servicenorm op dat punt niet meer**.

We zien dezelfde evolutie in het aantal afgeleverde eID's, rijbewijzen en reispassen. Dat heeft deels met de bevolkingsgroei te maken, deels met de tienjarige vervangingscyclus van eID's en rijbewijzen. Maar de vraag naar fysieke dienstverlening groeit niet alleen bij het stadskantoor; we zien hetzelfde bij sociale dienst, burger, de jeugddienst, stadsontwikkeling en de woonwinkel.

Hoewel de openingsuren op afspraak ruimer zijn en mensen daar minder lang moeten wachten, zien we dat meer dan 60% van de bezoekers geen afspraak maakt. Uit een enquête van VRT NWS blijkt dat **8 op de 10 Vlamingen zonder afspraak** terecht kunnen bij het **stads- of gemeentebestuur**.

### Overwegingen

Als we niets doen zal de **dienstverlening zonder afspraak steeds meer onder druk komen te staan**. **In die zin dat we langere wachttijden zullen genereren en/of eventueel mensen naar huis moeten sturen**. Dat kan een keuze zijn, er zijn immers alternatieven, digitaal en fysiek op afspraak. Bovendien is de drukte deels seizoensgebonden. Het is wel de minst aangename keuze voor medewerkers en bezoekers.

We kunnen ook **strikter op afspraak** gaan werken; dat vermindert het aantal bezoeken en is comfortabel voor medewerkers, en voor de inwoner die op afspraak komt.

Om de huidige **kwaliteit en toegankelijkheid** van de dienstverlening te **behouden**, moet het **team versterkt worden**. De sociale dienst kwam aan bod in het item over armoede. Verder is de grootste druk bij het stadskantoor en bij de woonwinkel.





Alle administratieve dienstverlening is ondertussen **digitaal beschikbaar**, behalve waar we unieke documenten (eID, rijbewijs, paspoort, vreemdelingenkaart, ...) moeten afleveren.

We kunnen betere digitale dienstverlening bieden door:

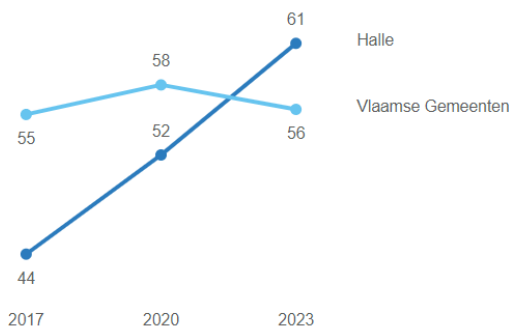
- De **Stad Halle app** in te zetten als het eerste digitale kanaal
- **Generatieve AI** in te zetten als ondersteuning voor de inwoner en de medewerker
- Dienstverlening zorgvuldiger te ontwerpen en te evalueren en, aansluitend, meer **proactieve dienstverlening** aan te bieden

Op dit moment garanderen we **e-inclusie en toegankelijke dienstverlening** door alle dienstverlening fysiek te blijven aanbieden: je kunt altijd naar het stadhuis gaan als je geen toegang of toestel hebt, niet weet hoe het moet of liever geholpen wordt door een medewerker.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

De gemeente-stadsmonitor toont een duidelijk **gestegen tevredenheid over de digitale dienstverlening**.

Tevredenheid over digitale dienstverlening, NPS % (2017-2020- 2023)



Bron: Powermonitor | Gemeente-stadsmonitor | Survey

Voor zowat elke vorm van offline dagdagelijkse dienstverlening bestaat er een online alternatief. Concluderen dat de Vlaming plots meer 'exclusief digitaal' is, zou fout zijn. De verschuiving richting intenser gebruik van en de voorkeur voor online dienstverlening lijken niet van die aard dat we offline dienstverlening mogen loslaten. We kunnen deze **online dienstverlening niet** simpelweg zien als een **vervanger voor de klassieke dienstverlening**. Het dient eerder als een toevoeging.

In Europees vergelijkend perspectief scoort de digitale dienstverlening van Stad Halle vrij goed, weliswaar op basis van zelfevaluatie (LORDIMAS). Groei is vooral mogelijk door :

- Toepassing service design principes voor digitale dienstverlening door gebruikers te betrekken
- Monitoring van digitale dienstverlening
- Proactieve dienstverlening



Als we de gemeente-stadsmonitor en Lordimas samen lezen, kunnen we stellen dat de **digitale dienstverlening sterk uitgebouwd** is en dat er tevredenheid is over de digitale dienstverlening. Echter kunnen we innovatiever zijn door gebruikers echt te betrekken bij het ontwerp van de dienstverlening en kritisch te monitoren.

### Overwegingen

Zoals we in de jaren 2010 van netbanking naar appbanking gegaan zijn, zo gaan we de komende jaren van dienstverlening op het web naar dienstverlening per app. In **2023** hebben we de lokale **mijn-burgerprofiel-app gelanceerd**. Voor steeds meer dienstverlening en communicatie van de stad en van Vlaanderen wordt dat het eerste, meest toegankelijke en meest gepersonaliseerde kanaal. De Halle-app heeft meer dan 5000 actieve gebruikers. Dat is al een stevig aandeel van de Halse inwoners en gezinnen. De MBP-app kan helpen om de **dienstverlening en de communicatie toegankelijker te maken**:

- 93% van de Vlamingen heeft een smartphone. Daarmee is dit het meest verspreide 'slimme toestel' met toegang tot internet ([imec digimeter 2023 Rapport.pdf](#), p74)
- De app biedt een uniforme gebruikerservaring, wat voor onze webdienstverlening vaak tegenvalt door verschillende softwareplatformen
- Aanmelden met itsme is eenvoudig en geeft meteen toegang tot een brede waaier aan dienstverlening.





De verantwoordelijkheid om overlast effectief aan te pakken en een **veilige, leefbare omgeving** voor al onze inwoners te waarborgen, ligt steeds meer bij de gemeenten. Dit gebeurt door handhaving via **diverse GAS-wetgevingen**. Overlast kan vele vormen aannemen, zoals geluidsoverlast, vervuiling, vandalisme en verkeersproblemen. Deze problemen hebben niet alleen een negatieve impact op de levenskwaliteit van onze inwoners, maar kunnen ook leiden tot een gevoel van onveiligheid.

Lokale besturen kunnen op verschillende gebieden handhaven. Zo kan men handhaven op overlastinbreuken (GAS 1), gemengde inbreuken – licht (GAS 2), gemengde inbreuken – zwaar (GAS 3), verkeersinbreuken (GAS 4), snelheidsovertredingen (GAS 5), stedenbouwkundige inbreuken, parkeerretributies, conformiteit van woningen en mobiliteitsvergunningen.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

De **tevredenheid over de buurt** is ten opzichte van 2020 met 13% gedaald. We doen het ten opzichte van het gemiddelde van Vlaamse gemeenten ook slechter.

Het meest ervaren buurtprobleem bij de respondenten van de veiligheidsmonitor 2021 (Beersel, Halle en Sint-Pieters-Leeuw) was **onaangepaste snelheid in het verkeer**. Meer dan 67 % gaf aan dat dit een probleem vormt. Andere ervaren buurtproblemen betreffen:

- Agressief verkeersgedrag: 48 %
- Overlast door zwaar vervoer: 43 %
- Hinderlijk parkeren: 47 %
- Geluidshinder door verkeer: 39 %
- Sluikstorten en zwerfvuil: 46 %
- Woninginbraak: 37 %

Dat zijn voor het grootste deel overlastproblematieken, waar de **handhaving** door de diverse GAS-wetgevingen steeds meer bij de gemeenten komt te liggen. We kunnen zeggen dat cameratoezicht effectief is, zowel voor sluikstort, voor doorgangscontrole, als voor snelheidshandhaving. Het inwonerspanel laat zien dat er een groot draagvlak is voor de inzet van camera's tegen overlast en onveiligheid.

Tussen 2019 en 2023 is er een duidelijke **afname van de vervuilingsgraad** op een selectie van de hotspots van zwerfvuil te zien, ondanks een tijdelijke stijging in 2022 als gevolg van beperkte controles. Dit duidt op een effectieve aanpak van de problemen rondom sluikstorten.

Waar een C3 “verboden toegang” gecontroleerd wordt met **ANPR-camera** (Arkenvest, Nieuwstraat, Kluisbos), zien we een duik van het aantal overtredingen, waarna het aantal overtredingen stabiliseert op een lager niveau.

Het aantal snelheidsboetes neemt gestaag af als **de LiDAR** ingezet wordt. In april 2023 was er een duidelijk effect, nadat de LiDAR een maand niet ingezet is in augustus 2023 zien we eerst een piek en dan weer een afname, om op een lager niveau te blijven, met uitzondering van de uitschieter in maart 2024.



## Overwegingen

Onderstaande tabel geeft een overzicht van een deel van de kosten en opbrengsten van GAS-handhaving. Enkel personeelskosten voor het team sanctionerend ambtenaar zijn opgenomen. Overlastcamera's, politiemensen en gemeenschapswachten worden veel breder ingezet dan gas123 en mogen daarom niet naast de inkomsten voor gas123 gezet worden.

Voor inzet van overlastcamera's zetten we met het huidige camerapark ongeveer 0,8 VTE C in. Eén overlastcamera kost ongeveer €12K.

	gas	gas123	gas4	gas5	Eindtotaal
camera's			-€ 42 K		-€ 42 K
inkomsten		€ 55 K	€ 556 K	€ 461 K	€ 1071 K
LiDAR				-€ 395 K	-€ 395 K
personeel	-€ 133 K		-€ 35 K		-€ 168 K
software	-€ 124 K	-€ 9 K	-€ 21 K	-€ 11 K	-€ 164 K
Eindtotaal	-€ 257 K	€ 46 K	€ 458 K	€ 54 K	€ 302 K

Vlaanderen geeft de lokale besturen steeds meer juridische ruimte om in te zetten op handhaving. Deze tendens is in heel Vlaanderen opvallender geworden bij de invoering van GAS 4 en GAS 5. Om korter te handhaven in functie van de verkeersleefbaarheid en -veiligheid zien we in Vlaanderen en buurgemeenten nog heel wat andere instrumenten (voetgangerszone, trajectcontrole,...) die ingezet worden.





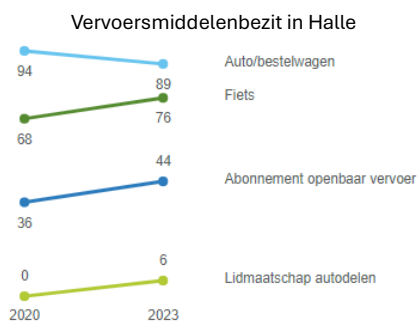
# Kwaliteitsvolle ruimte & omgeving

## Compacte & bereikbare stad

Halle is een compacte stad aan de rand van Brussel, wat diverse uitdagingen met zich meebrengt voor de **verschillende vervoersmodi** op het gebied van mobiliteit. Daarnaast is Halle een 15-minutenstad, waar bewoners binnen **15 minuten** wandelen of fietsen alle essentiële **voorzieningen** kunnen bereiken. Er is ook een **uitgebreid** aanbod aan **openbaar vervoer** beschikbaar.

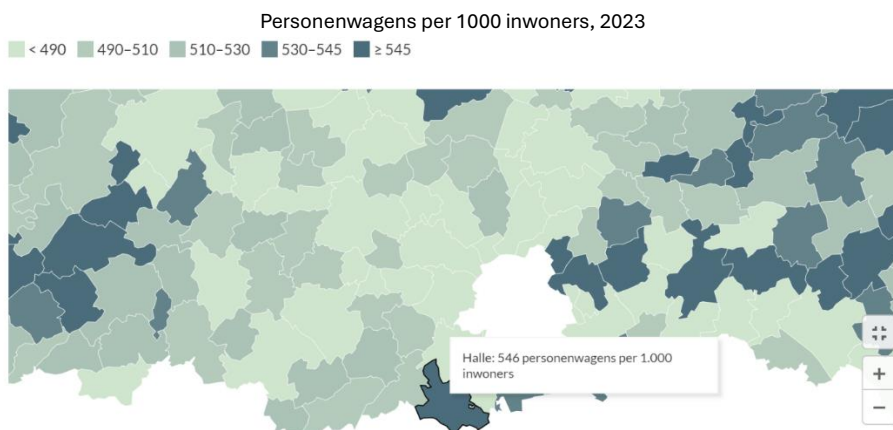
### Wat zegt de omgevingsanalyse?

De **auto** blijft het **meest populaire vervoersmiddel** voor de inwoners van Halle. In 2022 zijn er in Halle 108,2 wagens per 100 huishoudens. Echter is er een duidelijke verschuiving naar andere alternatieve vervoersmodi.



Bron: Powermonitor | Gemeente-stadsmonitor | Survey

De laatste jaren zijn zowel de fiets, het openbaar vervoer als autodelen in opkomst, terwijl het **autogebruik afneemt**. Desondanks bevestigt het stadspanel dat de auto het dominante vervoersmiddel is voor verplaatsingen, ongeacht de af te leggen afstand. Bij afstanden van 5 km of minder zien we dat de fiets ook vaak gebruikt wordt. We zien ook dat Halle een hoog aantal personenwagens telt per inwoners, 546 wagens per 1000 inwoners.



Bron: Statbel, bewerking statistiek Vlaanderen



## Overwegingen

**Halle scoort** over het algemeen **goed op het gebied van bereikbaarheid**, zowel voor autoverkeer (afstand tot snelwegoprit) als voor openbaar vervoer (afstand tot halte infrastructuur bus of trein). Het **STOP-principe** is inmiddels **ingeburgerd** bij de inwoners van Halle en heeft geleid tot een vermindering van het aantal auto's per huishouden en een toename van het gebruik van alternatieve vervoersmodi. Ondanks deze evolutie blijft de auto het dominante vervoersmiddel voor verplaatsingen. Door het verder doordrijven van het STOP-principe werken we aan een selectieve bereikbaarheid. De stad is bereikbaar, maar niet overal, altijd of op gelijk welke manier. Het STOP-principe zet mensen aan om na te denken over het gebruik van verkeersmiddelen in functie van het moment, de behoefte en de aard van de verplaatsing.

Door het combineren van allerlei **verschillende soorten data** (uit sensoren, het verkeersmanagementsysteem, maar ook uit sociale media) krijgen we een enorme hoeveelheid aan onschatbare informatie. Met die informatie kunnen we een nauwkeurig beeld vormen van de manier waarop het verkeer zich door de stad beweegt en op welke momenten er op bepaalde locaties sprake is van verkeerspieken.

Daarnaast is het belangrijk om data rond fietsverkeer, loopverkeer en openbaar vervoer te verzamelen, ontsluiten en analyseren. Op die manier kunnen we het effect beoordelen van het verminderen van de autobereikbaarheid voor verplaatsingen binnen de stad op het gebruik van de fiets, het effect van de investeringen in fietsinfrastructuur, het effect van files op de betrouwbaarheid van het openbaar vervoer...

Er is geen duidelijk standpunt onder de bevolking over het uitbreiden van de voetgangerszone. Ook over de **fietsinfrastructuur** zijn de meningen verdeeld. Hoewel er een **positieve evolutie** is in de tevredenheid over de fietspaden, blijft het **gevoel van onveiligheid** voor fietsers bestaan.

Er werd gestart met de opmaak van een toekomstgericht, **robuust mobiliteitsplan** waar bereikbaarheid, verkeersveiligheid en duurzaamheid centraal staan. Dit zal de komende jaren het kader vormen om alle mobiliteits- en verkeersmaatregelen in te passen. De synthesefase wordt afgerond tegen eind 2024. Na de goedkeuring van de synthesesnota door het bestuur, kan gestart worden met de opmaak van het beleidsplan. Afhankelijk van de doorlooptijd van de participatiemomenten, is het de bedoeling om tegen eind april het mobiliteitsplan op te leveren. Aansluitend wordt gestart met het opmaken van het fietsbeleidsplan, zodat dit tegen de zomer ter goedkeuring kan worden voorgelegd.







Onze stad staat voor de uitdaging om een **duurzame en toekomstbestendige** omgeving te creëren. Binnen onze eigen werking richten we ons op duurzaamheid in onze gebouwen, mobiliteit en openbaar domein.

Bij de heraanleg van het **openbaar domein** hanteren we een duurzame reflex. Dit houdt in dat we bij elke herinrichting streven naar oplossingen die bijdragen aan een groenere en veerkrachtigere stad. Ook de openbare verlichting heeft een aanzienlijke impact op onze ecologische voetafdruk.

Daarnaast zetten we in op een **duurzaam wagenpark** door te investeren in elektrische en andere milieuvriendelijke voertuigen. We stimuleren het **fietsgebruik**. Dit helpt ons niet alleen om onze uitstoot te verminderen, maar ook om een voorbeeld te stellen.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*Vlaanderen is een van de meest verharde gebieden in Europa. Een **verhard bodemoppervlak** houdt de warme temperatuur vast in steden en gemeenten, neemt geen water op waardoor het risico op overstroming vergroot, en vermindert de kans op biodiversiteit in Vlaanderen. De ontharding van de bodem is een win-winsituatie voor mens en klimaat. Door de ontharding zal de bodem meer water en hitte verwerken en kan de biodiversiteit vergroten.*

*Wanneer we verharding ten opzichte van de oppervlakte ruimtebeslag bekijken, zien we 50.5% verharding in Halle. Dit percentage ligt hoger dan in het Vlaams Gewest, 46.6%.*

*De statistische sector met het **hoogste groenpercentage** binnen zijn ruimtebeslag is Breedhout 63,6% van het ruimtebeslag is er groen of onbebouwd. De statistische sector met het laagste aandeel onbebouwde ruimte binnen haar ruimtebeslag is Halle-Centrum (14,5%).*

*De openbare verlichting in Halle was midden 2023 voor 49% verled, waarbij het Vlaams gemiddelde op 43% lag.*

*Het **wagenpark** bestaat uit 56 wagens, waarvan er 7 zijn vervangen door elektrische versies en 1 door een mild hybrid-versie. Voor 2024 staan nog 10 diesel- en benzine wagens op de planning om vervangen te worden door elektrische versies.*



## Overwegingen

*Een duurzame stad is alleen toekomstbestendig als zij actief investeert in **groene infrastructuur en energie-efficiëntie**, waarbij zowel huidige als toekomstige generaties profiteren van een gezonde leefomgeving. Verschillende scenario's kunnen samen een krachtige strategie vormen om dit doel te bereiken.*

*We combineren ingrepen in **verkeersveiligheid** met ontharding, gevelgroen en het aanplanten van bomen, ontharden waar het kan en verharden duurzaam waar het moet. Daarnaast blijven we investeren in het verder verleden van de openbare verlichting.*

*Binnen de brede transitie naar **een duurzame en klimaatrobuuste stad** stapelen de doelstellingen en ambities zich op. Principes rond waterbuffering, rond energetische isolatie, energiebuffering en duurzame opwekking, rond een duurzame mobiliteitsshift, rond verdichting, compact wonen en efficiënt ruimtegebruik, rond veiligheid, ontharding, integrale toegankelijkheid, enz. Deze principes vragen om ingrijpende veranderingen in de inrichting, het beheer en het gebruik van het openbaar domein. De heronderhandeling van de inrichting gaat soms letterlijk over het herschikken van de stedelijke vloer: een rijstrook minder, een vrije busbaan, een breder voetpad, een fietspad waar vroeger auto's geparkeerd stonden, etc.*





Het **strategisch vastgoedplan** is een cruciaal document dat de visie en strategie van de stad Halle op het gebied van **vastgoedbeheer en -ontwikkeling** uiteenzet. Dit plan is noodzakelijk om het publieke patrimonium van Halle geleidelijk en uiterlijk tegen **2050 koolstofneutraal** te maken. Het legt de principes vast om dit doel te bereiken en past deze toe op elk gebouw dat deel uitmaakt van het patrimonium van de stad. Het plan bevat een **dynamisch overzicht** van **investeringschema's per gebouw**, die aangepast kunnen worden aan veranderende omstandigheden.

Wat het **energieverbruik** van ons patrimonium betreft, streven we naar een koolstofneutraal patrimonium door te kiezen voor de juiste investeringen: circulair, no-regret en duurzaam.

Veel kerkgebouwen in Halle hebben een **historische en culturele waarde** die behouden moet worden. Anderzijds hebben veel kerken dringend renovatie en onderhoud nodig, waarvoor enorme **budgetten** nodig zijn. Er moeten bijgevolg **prioriteiten** gesteld worden ten aanzien van welke gebouwen behouden kunnen blijven, en welke een andere bestemming kunnen krijgen. Midden 2025 moet een **kerkenbeleidsplan** klaar zijn, waarbij uitspraken worden gedaan over een aanvullend of nieuw gebruik.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

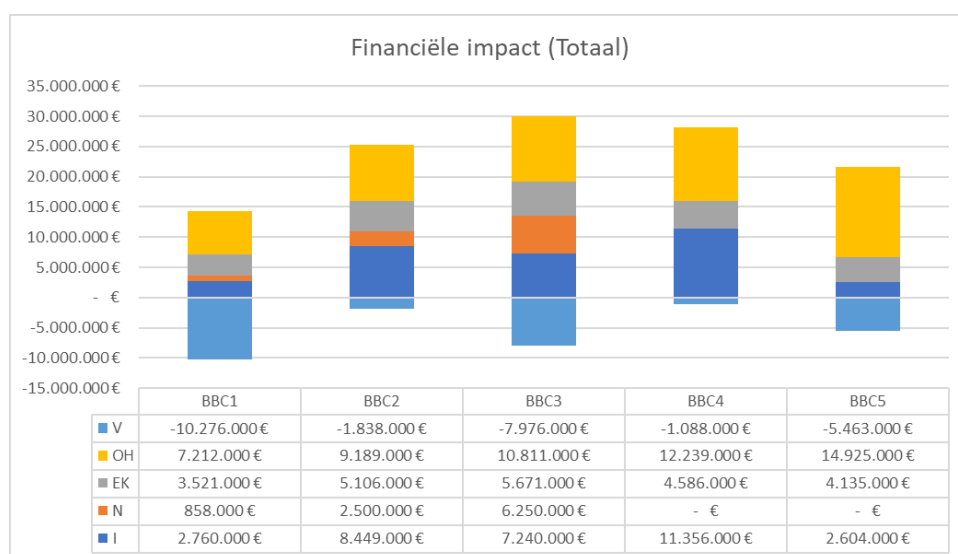
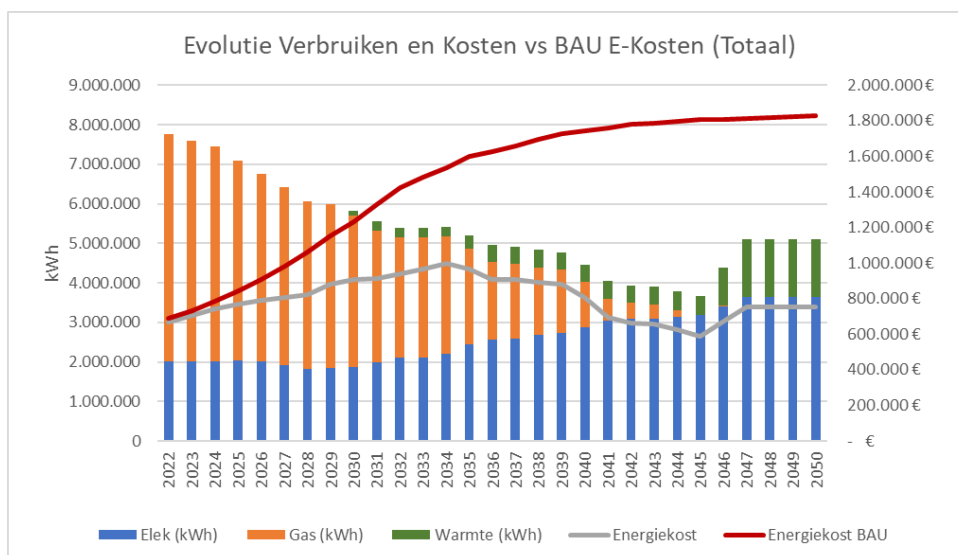
*In het strategisch vastgoedplan werden **80 stadsgebouwen geëvalueerd** en doorgelicht, met een totale bruikbare vloeroppervlakte van ca 104.000 m<sup>2</sup>. 20 gebouwen bleven buiten scope, omdat de stad huurder is of omdat ze in erfpacht zijn gegeven.*

*Er is een besparing op het **verbruik van elektriciteit** van 4.9GWh (2019) naar 3.7 GWh (2023). Een daling van 1.2GWh wat ter vergelijking overeenstemt met het jaarlijks verbruik van 343 gezinnen. Deze besparing werd onder meer gerealiseerd door de plaatsing van zonnepanelen en het verleden van de verlichting binnen de stadsgebouwen en de openbare verlichting.*

*Ook het **gasverbruik** is gedaald van 5.8 GWh in 2019 naar 4.1 GWh in 2023, wat overeenkomt met het jaarlijks verbruik aan verwarming van 91 gezinnen. Dit door het oordeelkundig vernieuwen van stookplaatsen en het installeren van gebouwbeheerssystemen.*

*Het **waterverbruik** is gedaald van 17.795 m<sup>3</sup> in 2020 naar 15.545 m<sup>3</sup> in 2023, wat overeenkomt met het jaarlijks verbruik van 21 gezinnen. Hiervoor werden regenwaterinstallaties geplaatst bij de grote verbruikers, en wordt het waterverbruik intensief gemonitord zodat lekken snel opgespoord worden.*





## Overwegingen

We selecteren uit het huidige patrimonium de gebouwen waarin we blijven investeren en durven nadenken over eventuele vervreemding van gebouwen die functioneel overbodig blijken en/of technisch niet toekomstbestendig zijn. Vervreemden betekent niet noodzakelijk verkopen aan de maximale prijs; er zijn ook andere juridische opties mogelijk, zoals erfpacht, opstal

We opteren voor **polyvalente gebouwencomplexen** waarin diverse functies kunnen worden verweven, zoals een breed administratief centrum waar ook plaats is voor complementaire voorzieningen.

We ontwikkelen een duidelijke **visie met betrekking tot erfgoed** in al zijn nuances, zoals beschermd erfgoed en gebouwen met een symboolwaarde. Deze gebouwen hoeven niet noodzakelijk in eigen beheer van de stad te blijven. Er bestaan juridische opties waarbij de stad eigenaar kan blijven en dus de regierol kan behouden, terwijl het gebruik en de bijhorende onderhoudskosten aan derden kunnen worden overgedragen. We kiezen voor **natuurlijke renovatiemomenten** en onderzoeken bij iedere investering de duurzaamheid en de noodzaak, conform het schema uit het strategisch vastgoedplan.



*In de Vlaamse dorpen en stadswijken nemen **de parochiekerken** een belangrijke plaats in. Het zijn gebouwen met een bijzondere uitstraling en een meervoudige betekenis: voor de eredienst en liturgie, als gebeds- en stilteplek maar ook als **cultureel en historisch patrimonium**. Het gebruik voor de eredienst neemt dan wel op sommige plaatsen af, maar dat betekent niet dat de gebouwen daardoor hun hele betekenis verliezen.*

*Als kerken minder intensief worden gebruikt, denken gemeente- en kerkbesturen meer en meer na over een aanvullend of nieuw gebruik. Het Eredienstendecreet bepaalt dat elke gemeente **vanaf 1 januari 2025 een kerkenbeleidsplan** moet hebben. Een kerkenbeleidsplan is een schriftelijk document dat de langetermijnvisie voor alle parochiekerken op het grondgebied van een gemeente bevat.*





Als **stad met een historische kern in de schaduw van Brussel**, staan we voor verschillende uitdagingen. Enerzijds is er de **nabijheid van Brussel** met een groter en gevarieerder **winkelaanbod**. Anderzijds is er de opkomst van **e-commerce**, een uitdaging waar elk winkelcentrum mee worstelt. Het aantrekken en vasthouden van jonge, innovatieve ondernemers is een grote uitdaging.

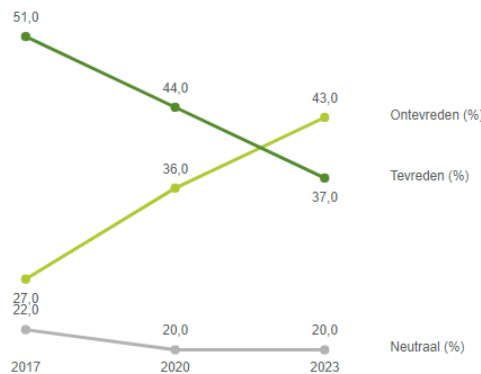
Om als compacte stad succesvol te zijn als winkelstad, is een strategische aanpak vereist. Dit omvat het zorgen voor goede **bereikbaarheid**, het creëren van een **gevarieerd en aantrekkelijk winkelaanbod**, en het ontwikkelen van een **sterke merkidentiteit**. Tegelijkertijd moet de stad inspelen op veranderende consumentenvoorkeuren en nieuwe technologische ontwikkelingen. Het vinden van de juiste balans tussen **modernisering en het behoud van lokale charme** is essentieel.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

De **detailhandel** in Halle is een belangrijk onderdeel van de lokale economie. De stad heeft een gevarieerd aanbod aan winkels, variërend van kleine boetieks tot grote ketens. Er zijn in Halle ongeveer 700 winkelpanden, en een **leegstand van 15%**. Dit cijfers is hoog ten opzichte van vergelijkbare steden.

In de survey van de gemeente-stadsmonitor zien we een daling van de **tevredenheid over winkelvoorzieningen**. Deze **daling** zien we ook bevestigd binnen de bevraging van ons stadspanel.

Tevredenheid over winkelvoorzieningen in Halle (%)



Bron: Powermonitor | Gemeente-stadsmonitor | Survey

Uit de bevraging van het stadspanel (2023) omtrent lokale economie zien we dat de tevredenheid over de **horeca beter scoort** dan de tevredenheid over winkels (75%). Deelnemers die graag iets gaan eten of drinken in het centrum zouden ook vaker winkelen in Halle aanraden, vinden vaker Halle 'verwelkomend', aantrekkelijk en gezellig, en geven vaker aan dat ze graag winkelen in het centrum.



## Overwegingen

*Citymarketing is een marketingstrategie die gericht is op het aantrekkelijk maken van een stad of regio voor bezoekers, bedrijven en bewoners. Het doel is om de unieke kenmerken en identiteit van de stad te profileren, zodat deze als een aantrekkelijk product wordt gepresenteerd. Om de concurrentiepositie van de stad te verbeteren is het een overweging om een citymarketing strategie voor Halle te ontwikkelen.*

*Om Halle als winkelstad te ontwikkelen kunnen er verschillende pistes bewandeld worden. We ontwikkelen **flexibele huurcontracten** om het gebruik van leegstaande panden te stimuleren voor pop-up winkels, tijdelijke tentoonstellingen en evenementen.*

*De stad transformeert een deel van haar winkelgebied tot een bestemming voor **ervaringsgericht winkelen**, waarbij de nadruk ligt op beleving en interactie door het organiseren van evenementen, het aanbieden van workshops en het creëren van thematische zones.*

*Daarnaast implementeren we **technologische innovaties** om een moderne, 'smart shopping' ervaring te bieden. We **combineren winkelen met culturele en recreatieve activiteiten**, variërend van kunstexposities en live muzikoptredens tot recreatiezones en eetgelegenheden die deel uitmaken van het winkelgebied.*





De stad Halle heeft afgelopen legislatuur een **grondige integrale ruimtelijke analyse** laten uitvoeren, de zogenaamde "**bouwmeesterscan**". In de diagnose van de studie werden een aantal aandachtspunten voor Halle aangehaald:

- De auto heeft een zeer dominante positie, zowel in Halle als onder pendelaars.
- Veel openbare ruimten in het stedelijk gebied hebben een onnodig versteend karakter.
- De waterstructuur verdient meer aandacht om problemen m.b.t. wateroverlast, droogte en vervuiling te voorkomen.
- De gemeente moet ambitieuzer omgaan met de transformatie van de verstedelijkte Zennevallei.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

Hoewel de **bouwmeesterscan** dateert van december 2019 en er afgelopen legislatuur verschillende acties werden ondernomen en projecten zijn uitgewerkt om hieraan tegemoet te komen, bevestigen cijfers uit de stadsmonitor nog steeds bovenstaande stellingen. Zo ligt het aandeel inwoners dat het **veilig** vindt om te **fietsen in de stad ver onder het Vlaams gemiddelde**. Daarnaast komt 54,7% van de **CO<sup>2</sup>-emissies in Halle** van het particulier en commercieel vervoer t.o.v. het Vlaams gemiddelde van 35,9%. Ook in energieverbruik is het particulier en commercieel vervoer de grootste slokop in Halle.

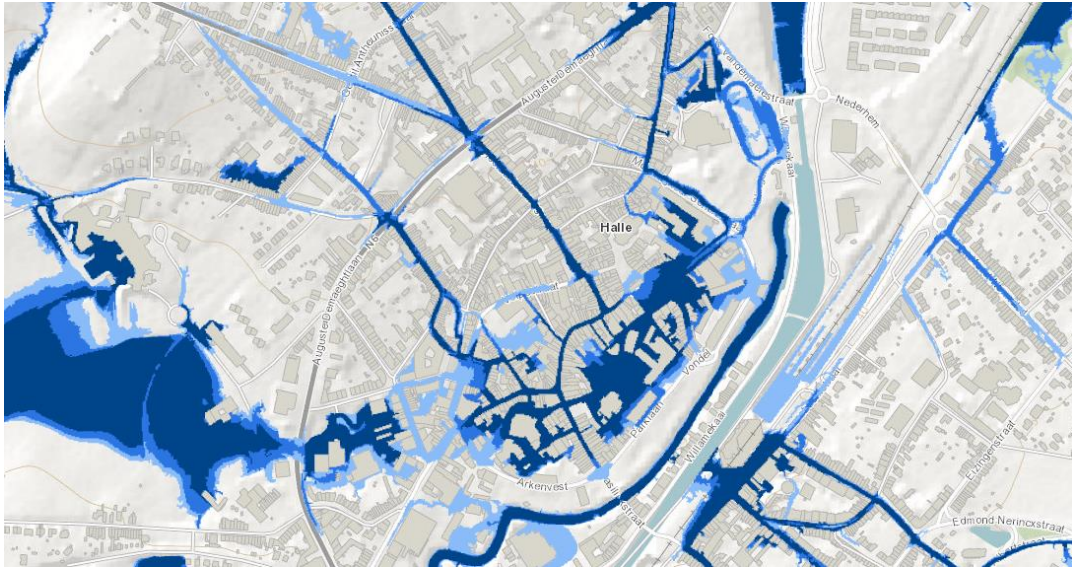
**18,6% van Halle is verhard**. Dit is gedefinieerd als "de oppervlakte waarvan de aard en/of toestand van het bodemoppervlak gewijzigd is door het aanbrengen van artificiële, (semi-)ondoorlaatbare materialen waardoor essentiële ecosysteemfuncties van de bodem verloren gaan". Dit is te onderscheiden van de bebouwingsgraad. Het Vlaamse gemiddelde verharding bedraagt 14,6%.

Deze verharde ruimtes zijn voornamelijk geconcentreerd in de stedelijke kern als men weet dat er nauwelijks verharding voorkomt in het **Hallerbos** in het westen van Halle of de weidse velden rond Breedhout in het oosten van Halle.

De recente kaarten van de VMM met **overstromingsgevoelige gebieden** die ook rekening houden met de klimaatverandering tonen aan dat de helft van de historische kern in overstromingsgevoelig gebied ligt. De overstromingsproblematiek in het winkelgebied van Halle is alom bekend.







Bron: waterinfo.vlaanderen.be – overstromingsgevoelige gebieden pluviaal 2023

Tot slot weten we ook dat de **bevolking** van Halle **aanzienlijk groeit**: afgelopen 10 jaar kende de Halse bevolking een groei van maar liefst 13,3% en die stijging zal in de toekomst worden verdergezet. Gegeven deze cijfers zullen wij als stad nog beter moeten inspelen op de bijhorende stedelijke (ruimtelijke) uitdagingen. De stad dient deze cijfers mee in rekening te nemen bij de uitbouw **van stedelijke functies en publieke infrastructuur**.

### Overwegingen

**Verharde ruimtes:** De binnenstad van Halle wordt gekenmerkt door veel verharde ruimtes die voornamelijk worden gebruikt als parking (Oudstrijdersplein, parking Nederhem, Possozplein, parking De Bres, parking Vuurkruisenstraat, parking Leide, parking Scheepswerfkaai, e.a.). Door de uitgestrekte parkeerterreinen te verplaatsen tot buiten het historisch ei en/of door te bundelen en te concentreren in gestapelde of ondergrondse parkings komt er ruimte vrij. De gebundelde parkeervoorziening bieden meer perspectief voor evenementen en/of horeca op deze pleinen die eenvoudig bereikbaar blijven. **Ontharding** zorgt voor een waterdoorlatend karakter en gaat het hitte-eilandeffect tegen. **Struiken en bomen** dragen bij aan de biodiversiteit, dragen bij tot een aangename straatbeeld en zorgen voor een betere luchtkwaliteit.

Een quick-win daarbij is het aanpakken van de **parking Vuurkruisenstraat** als vernieuwde (buurt)parking die kan worden ingeschakeld in een netwerk van pleinen en aangename verblijfsruimten. De locatie is centraal gelegen in de historische stadskern maar heeft nu het karakter van een perifere parking. Op het **Oudstrijdersplein** kan bovengronds een kwalitatieve invulling aan het plein worden gegeven door de parkeerplaatsen in een ondergrondse parkeerlaag te voorzien.

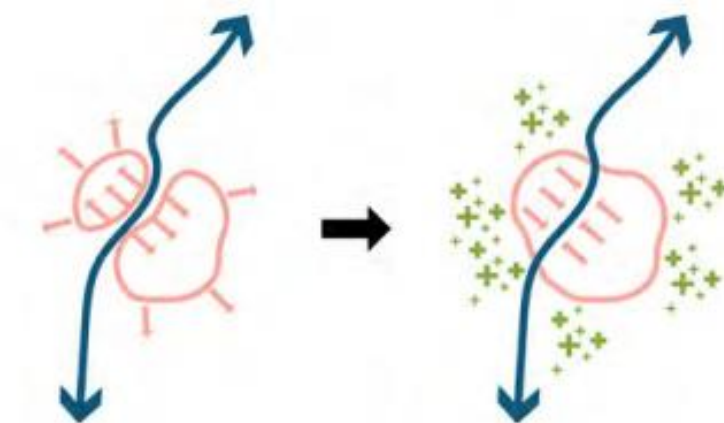
**Welkomstlaan:** Waar de ruimte aan de Welkomstlaan nu voornamelijk wordt ingevuld met woonentiteiten is deze zone eigenlijk geschikt bevonden voor grootschalige stedelijke voorzieningen in het provinciaal RUP “kleinstedelijk gebied Halle”. De locatie ligt vlakbij de binnenstad en het station en wordt voor autoverkeer ontsloten via de A8. Als grootstedelijke functies kan gedacht worden aan een **campus voor hoger onderwijs** of een grote(re) **evenementenhal**. Zulke plannen worden best afgestemd op de herinrichtingsplannen van de A8 om tot een integrale visie te komen.



**Uitbreiding van het cultureel centrum:** Afgelopen legislatuur werd de voormalige notariswoning en het naastliggend pand aangekocht door de stad. Deze percelen bieden ruimte voor een **bijkomende cultuurzaal** die fysiek en organisatorisch in verbinding staat met CC 't Vondel.

**Suikerkaai:** De recent aangelegde parking Suikerkaai werd aanvankelijk gepercipieerd als voorlopige parking. In de studie "Halle Zuid – Stadsontwikkeling aan de Zenne" werd hier bebouwing voorzien aan het wijds kanaallandschap met gebundelde parking in het gebouw.

**Aanpakken van stationsomgevingen en het verenigen van stadshelften:** Eén van de vaststellingen van de Bouwmeesterscan was dat Halle is opgedeeld in twee helften. Opgesplitst door een verticale as bestaande uit de Zenne, het kanaal Brussel-Charleroi en de spoorwegaanpak. Hoewel deze elementen ooit en nog steeds de ontwikkeling van Halle stimuleren, worden ze eveneens gezien als obstakels in de stad. Dit uit zich in gecompartmenteerde stadsdelen, onderbroken landschappelijke verbindingen en onsamenhangende ruimtes, met een focus op mobiliteitsinfrastructuur. In de Bouwmeesterscan wordt de aanbeveling gedaan om de stadshelften te verenigen door een ring voor traag verkeer in te richten die het historisch ei en Sint-Rochus omzoomt en door in te zetten op de stationsomgevingen. Deze stationsgebieden zijn momenteel onderbenut in termen van mobiliteitstransitie en kernversterking.



Bron: BWMSTRscan Halle – Eindrapport

De multimodaliteit is beperkt tot de trein-bus overstap op station Halle. Fietsvoorzieningen zijn beperkt en toegangswegen voor langzaam verkeer hebben een lage ruimtelijke kwaliteit. Bovendien ontbreken representatieve stationspleinen in de stationsgebieden van Lembeek en Buizingen. De toekomstvisie richt zich op het verbinden van de twee stadshelften tot één uitgebreide binnenstad. Hierbij wordt aandacht besteed aan het herstellen van landschappelijke verbindingen, klimaatrobuuste en adaptieve ingrepen, een samenhangend stedenbouwkundig geheel en het creëren van gezellige ontmoetingsruimtes op menselijke schaal. De uitdaging is om de stationsomgevingen zo in te richten dat de evenementen samen kunnen gaan met een aantrekkelijke ruimte op maat van bewoners en bezoekers.



**Inspelen op infrastructuurwerken van hogere overheden:** Halle is een stad in verandering waar ook de Vlaamse Overheid veel infrastructuurwerken plant. De Werkvennootschap is bezig met de herinrichting van de A8 hetgeen gevolgen zal hebben voor het gemeentelijk wegennet. De Welkomstlaan zal hierbij grondig worden hervormd. Daarnaast is De Vlaamse Waterweg bezig met de verdieping en verbreding van het kanaal. Er zijn al wat werken en bruggen gerealiseerd of in opbouw. In de toekomst zal de sluis van Halle nog worden afgebroken en vervangen door een nieuwe sluis die noordelijker stroomafwaarts komt te liggen. De oversteek wordt vervangen door een nieuwe grote Nederhembrug. De sluis van Lembeek wordt afgebroken en de nieuwe sluis komt daar stroomopwaarts te liggen (zuidelijker). De Malheidebrug, een bestaande fiets- en voetgangersbrug, wordt ook vervangen en verhoogd. Met die voorkennis is het sterk aanbevolen om het lokale wegennet en (de bereikbaarheid van) de publieke functies hierop af te stemmen.





Halle is een stad met een **hoge bebouwingsgraad** en een **hoog betaalbaarheidsrisico**. Het conformiteitsattest is verplicht voor alle huurwoningen vanaf 1994 en ouder, wat inzicht geeft in de woonkwaliteit op de huurmarkt. De energieprestatie van woningen in Halle kan nog aanzienlijk verbeterd worden.

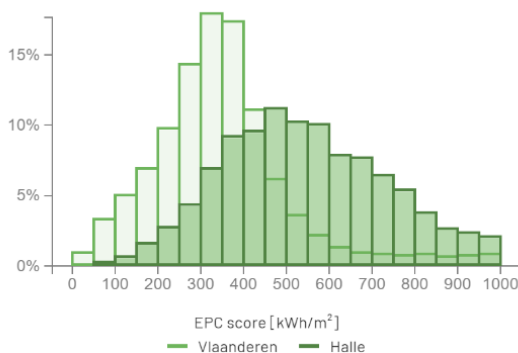
Halle scoort laag in Vlaams-Brabant wat betreft het aandeel eigenaars. Er is weinig zicht op **gedeelde woonvormen** en er is geen beleidskader om deze te faciliteren. Het richtlijnenkader rond samenhuizen is recent ingevoerd, maar aparte busnummers toekennen of elke bewoner als apart gezin inschrijven is niet mogelijk. Cohousing-projecten kunnen afwijken van de algemene bepalingen uit het richtkader leefbaarheid en woonkwaliteit.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Halle kent een **hoge bebouwingsgraad** met een ruimtebeslag van 36,9 % in 2023. Dit betekent dat 36,9% van het totale grondoppervlak in Halle bebouwd is. Daarnaast is het belangrijk om te vermelden dat huizen en tuinen 43,2% en transportinfrastructuur 19,7% van het ruimtebeslag innemen. Er zijn 19 140 woonegelegenheden, waarvan 65,8% ééngezinswoningen. Halle kent een bevolkingsdichtheid van 935 inwoners per km<sup>2</sup>. 99% van de woonegelegenheden hebben een woonfunctie **76% van de Hallenaren is tevreden over zijn woning**, wat **lager** is dan het Vlaams gemiddelde.

Uit de bewonersbevraging bij jonge Hallenaars (najaar 2021) zien we slechts een beperkte interesse voor alternatieve woonvormen. Het register **leegstaande woningen en gebouwen** te Halle omvat op datum van 31/12/2023 81 leegstaande woningen en 41 leegstaande gebouwen.

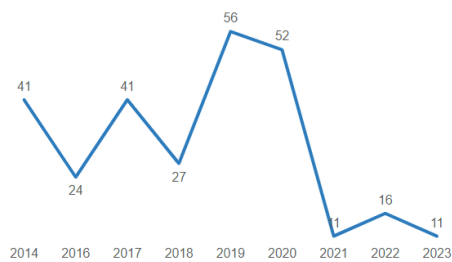
EPC-score in Halle en in Vlaanderen:



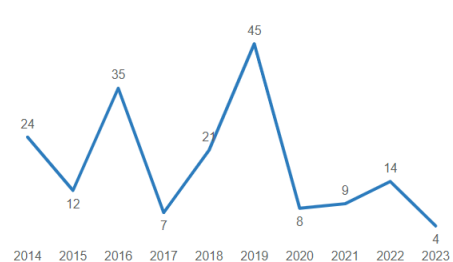
Sinds 2005 zijn er 252 woningen in Halle opgenomen op de Vlaamse inventaris van **ongeschikte en onbewoonbare woningen** (VIVOO). Dit komt overeen met ca. 5% van de private huurmarkt te Halle. Begin 2024 zijn er nog 21 adressen opgenomen uit Halle in VIVOO.



Het aantal nieuwe procedures (adviezen) OO per jaar



Aantal nieuwe opnames per jaar VIVOO



Halle scoort in de regio Vlaams-Brabant eerder **laag** wat betreft het **aandeel eigenaars**. In Halle bedraagt het aandeel huurders 34,5%; in Vlaams-Brabant is dit 29,0% en in het Vlaams Gewest 31,5%. Wanneer we dit aandeel bekijken volgens wijken zien we vooral een hoog aandeel huurders in het centrum van Halle (57.7%), Wijk Don Bosco-Stroppen (44.2%) en Sint-Rochus (41.9%).

### Overwegingen

Vlaanderen en de lokale besturen slaan sinds 2021 de handen in elkaar om samen de nodige transitie in het energie- en klimaatbeleid waar te maken. Dat doen ze aan de hand van het Lokaal Energie- en Klimaatpact ([LEKP 1.0](#), [LEKP 2.0](#) en [LEKP 2.1](#)). Halle heeft zich geëngageerd voor de verschillende onderdelen van het LEKP.

Het LEKP zet in op 4 specifieke werven en een aantal algemene doelstellingen. Werf 1: 'Laten we een boom opzetten' trekt de kaart van vergroening. Werf 2: 'Verrijk je Wijk' stimuleert duurzame renovaties en hernieuwbare energie. Werf 3: 'Elke buurt deelt en is duurzaam bereikbaar' zet in op (fossielvrije) deelmobiliteit. Werf 4: 'Water, het nieuwe goud' bevordert ontharding en hemelwateropvang.

Onder Werf 2 promoten we energiebesparende renovaties en streven ernaar de doelstelling van het LEKP 1.0 te halen (50 collectief georganiseerde energiebesparende renovaties per 1000 wooneenheden vanaf 2021 tegen eind 2030) Daarnaast streven we naar 25 fossielvrije renovaties binnen de 50 collectief georganiseerde renovaties per 1000 wooneenheden (LEKP 2.0).

De gemeente speelt daarnaast een belangrijke rol in het bestrijden van verkrotting. Verkrotting verwijst naar verwaarloosde, ongeschikte en onbewoonbare woningen. De uitwendige toestand bepaalt of een woning of gebouw verwaarloosd is. Of een woning ongeschikt of zelfs onbewoonbaar is, wordt bepaald door de inwendige toestand van de woning. Door het informeren van de burger, het geven van premies voor renovaties, het opleggen van sancties en verplichtingen, het opleggen van belastingen en het aangaan van een intergemeentelijke samenwerking draagt de stad bij aan het verbeteren van de woonkwaliteit en het waarborgen van de veiligheid en gezondheid van de bewoners.

Tenslotte is het faciliteren van alternatieve woonvormen een uitgesproken manier om zowel de bouwdichtheid als de betaalbaarheid van wonen te verbeteren.



## Verdichting: evolutie van beschikbare open ruimte

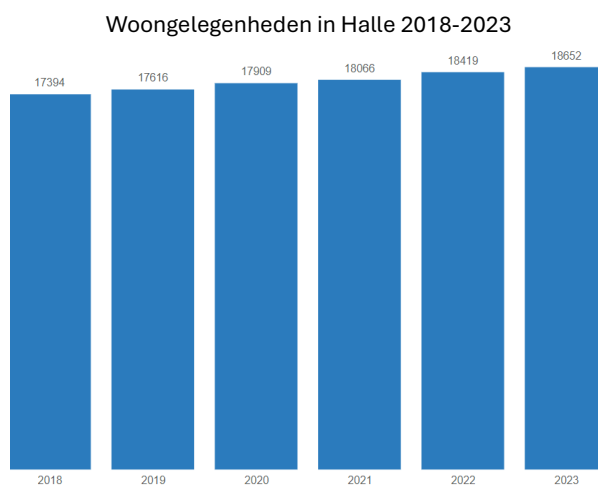
Met 18652 woonegelegenheden, waarvan 66.2% eengezinswoningen, kent Halle een bevolkingsdichtheid van 935 inwoners per km<sup>2</sup>. Het aantal woonegelegenheden is gestegen van 17.781 in 2018 naar 19.140 in 2023.

In 2022 namen huizen en tuinen (43,2%) en transportinfrastructuur (19,7%) het grootste aandeel in binnen het ruimtebeslag. Halle beschikt over 63% open ruimte, wat essentieel is voor de **leefbaarheid en de bouwshift**. De ambitie van het beleidsplan ruimte Vlaanderen is om geen bijkomend **ruimtebeslag** meer te hebben in 2040. Daarom is het belangrijk om de evolutie van de beschikbare open ruimte goed op te volgen.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Zoals eerder besproken heeft Halle in 2023 een **hoge bebouwingsgraad** van 36,9%. Er zijn 18 652 woonegelegenheden, waarvan 66.2% ééngesinswoningen. Halle kent een bevolkingsdichtheid van 935 inwoners per km<sup>2</sup>.

Het **aantal woonegelegenheden** in Halle is van 17394 in 2018 **gestegen** naar 18 652 in 2023.



Bron: Kadaster en rijksregister | Provincie in cijfers

In 2022 nemen huizen en tuinen (43.2%) en transportinfrastructuur (19.7%) het grootste aandeel in binnen het ruimtebeslag.

Halle beschikt in 2022 over **63% open ruimte**. In kader van de leefbaarheid en de bouwshift, alsook de ambitie van het beleidsplan ruimte Vlaanderen om **geen bijkomend ruimtebeslag** meer te hebben in 2040, is het aangewezen om de evolutie van de beschikbare open ruimte goed op te volgen.



In Halle werden in de laatste jaren verschillende initiatieven genomen gericht op het **kwalitatiever verdichten en vrijwaren van de omliggende open ruimte** zoals:

- *De Beleidsmatig Gewenst Ontwikkeling Leefbaarheid en Woonkwaliteit zoals aangenomen door het college van burgemeester en schepenen op 14 april 2023*
- *Een aangepast bouwaksreglement dat het realiseren van grotere bouwprojecten met meerdere wooneenheden of kavels zwaarder belast. 107*
- *In samenwerking met de provincie en de gemeenten Beersel en Sint-Pieters-Leeuw wordt gewerkt aan een provinciaal Ruimtelijke Uitvoeringsplan Kernafbakening Zennevallei de stedelijke kern en de dorpskernen afbakent en uitspraken doet omtrent het gewenste ruimtelijk rendement binnen deze afbakening en het aantal bouwlagen. Daarnaast maakt het PRUP de keuze om buiten de kernen, de verdichting af te remmen en de relatie met d*
- *De omliggende open ruimte te verstevigen. Verwacht wordt dat dit PRUP eind 2024 in voege treedt.*

### Overwegingen

Robuuste open ruimtes zijn belangrijk voor de opvang van de gevolgen van klimaatverandering en voor de instandhouding van plant- en diersoorten. Open ruimte is ook belangrijk voor de opvang, infiltratie en berging van water. Een veerkrachtig ruimtelijk systeem, ondersteund door een netwerk van groene verbindingen en waterlopen, pakt wateroverlast en watertekort in samenhang aan en garandeert het behoud, het herstel en de ontwikkeling van biodiversiteit. Het klimaatvraagstuk vereist dat we de open ruimte veerkrachtiger inrichten zodat we nog beter bestand zijn tegen de gevolgen van de klimaatopwarming. In de complexe, snel veranderende, veel - eisende wereld waarin we leven, neemt de nood aan groen, rust en verstillings toe.

Vele kleine en onbebouwde ruimtes bieden ademruimte. De kleine open ruimtes zijn functioneel voor de opvang van regenwater of essentieel voor het voorkomen van overstromingen bij hevige regenval. Ze bieden ook verkoeling bij hitte in verstedelijkte omgevingen.

De bevolking stelt gelijktijdig steeds hogere eisen aan de kwaliteit van de open ruimte, bijvoorbeeld als ademruimte, om tot rust te komen, om te recreëren enz.

Integrale en geïntegreerde gebiedsontwikkeling biedt in de open ruimte kansen voor tegelijkertijd het beter benutten van de schaarse open ruimte en het realiseren van economische voordelen.





Op 10 jaar is de bevolking van Halle gegroeid met maar liefst 13,3%. Deze bevolkingsgroei legt druk op het voorzieningen- en dienstverleningsaanbod in onze stad. De toename van het aantal inwoners betekent immers meer vraag naar diverse diensten en faciliteiten.

Een ander opvallend kenmerk van Halle is het **hoge aantal jongeren** in verhouding tot de totale bevolking, samen met de grote groep scholieren. De vele jongeren en de **aanzienlijke bevolkingsgroei** brengt uitdagingen met zich. De publieke voorzieningen en in het bijzonder de vrijetijdsvoorzieningen moeten meegroeien en voldoende kunnen beantwoorden aan de wensen en noden van deze groeiende groep inwoners. Een groep inwoners die ook steeds **diverser** wordt (anderstalige nieuwkomers, hoog aandeel jongeren maar ook vergrijzing, personen met handicap. ...)

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*De vrijetijdsinfrastructuur en het -aanbod in Halle laten meegroeien met de bevolkingsgroei is een hele uitdaging en dat zien we ook in de cijfers: Er is nagenoeg in alle takken (podiumkunsten, sport, cultureel erfgoed en categorie “varia”) **minder vrijetijdsaanbod in Halle** dan in vergelijking met het Vlaams Gewest, de regio Halle-Vilvoorde of de Belfius-cluster waartoe Halle behoort. Deze cijfers blijven na een duik door corona ook wat stagneren in tegenstelling tot andere Vlaamse steden en gemeenten waar de grafiek terug begint te stijgen.*

*Op **sportief gebied** zien we bovendien dat er in Halle **minder sportclubs en minder sportclubleden** zijn, dat er **minder sportinfrastructuur** is en minder sportparticipatie (aandeel inwoners dat regelmatig actief aan sport doet). Ook in de bevestigingen bij Halse sportclubs komt infrastructuur naar voor als knelpunt. Zo geven de turnclubs aan nood te hebben aan een nieuwe turnhal en/of trampolinehal. Ook de cijfers over sportparticipatie van de Vlaamse bevolking tonen aan dat het stedelijk gebied rond Brussel het laagste aandeel sporters heeft in heel Vlaanderen.*

*De stadsmonitor geeft tot slot aan dat er in Halle **bovengemiddeld veel mensen zijn aangesloten bij een jeugdbeweging** maar die jongeren zitten soms ook in sterk verouderde (aftandse) infrastructuur.*

### *Overwegingen*

*Het huidige **sportcomplex De Bres** is **verouderd**. De sporthal heeft te kampen met technische en infrastructurele mankementen en slijtage en voldoet niet meer aan de huidige behoeften.*

*Zo zijn de gevechtssportzaal en de tribune van de omnisportzaal niet toegankelijk voor rolstoelgebruikers; zijn er te weinig kleedruimtes om de wissels tussen alle gebruikers vlot te laten verlopen en het uurrooster optimaal aan te houden; is er te weinig bergruimte; zijn er vaak defecten aan de HVAC en de scheidingswanden in de omnisportzaal; is het oude sportgebouw niet voorzien op de huidige energetische verwachtingen; enz.*





Bovendien is er een **uitbreiding** van de huidige sportinfrastructuur nodig. De huidige sporthal is tijdens alle schooluren volledig bezet door de Halse scholen. Ook buiten de schooluren wordt de omnisportzaal en de dojo maximaal verhuurd. Een bijkomende polyvalente zaal geeft extra ruimte (letterlijk) voor de hoge vraag naar sportinfrastructuur voor verschillende sporttakken. Daarnaast wordt met een nieuwe turnzaal tegemoetgekomen aan een heel concrete vraag van de turners die nood hebben aan een nieuwe turnhal. De populariteit van turnen en trampoline in Halle en de daaruit voortvloeiende nood aan bijkomende nieuwe sportinfrastructuur blijkt ook uit cijfers over sportparticipatie van de Vlaamse bevolking.

Afgelopen legislatuur werd er werk gemaakt van een ruimtelijk uitvoeringsplan waarin een nieuwe sporthal kan gerealiseerd worden **naast de bestaande sporthal**. De architectuurplannen werden daarop afgestemd en uitgewerkt met de ambitie om een integraal toegankelijke sporthal te bouwen met een A++ label uitgereikt door Inter.

Een ingrijpende renovatie of de afbraak en heropbouw van een nieuwe sporthal op dezelfde locatie zou impliceren dat de sportactiviteiten dienen uit te wijken naar andere locaties in de regio die ook al overbevroegd zijn. Of dat de activiteiten zouden stilgelegd worden tijdens de werken wat nefast zou zijn voor de werking van de clubs. Een nieuwe sporthal bouwen elders in de stad is ook niet aan de orde omdat de omgeving van De Bres op wandelafstand is gelegen van verschillende Halse scholen die de infrastructuur tijdens de schooluren maximaal bezetten.

In de bestaande plannen wordt de nieuwe sporthal ingebed in een groot **landschaps- en sportpark** in een netwerk van verharde en onverharde paden en een Finse piste die langs de open Zenne kronkelt. Uit de Vlaamse Monitor Sport & Bewegen, die ook sporters die niet zijn aangesloten bij een club in rekening neemt, komen wandelen, fietsen en joggen immers naar voor als meest beoefende sporten. “Bos/outdoor/natuur” blijkt bovendien de meest gebruikte sportinfrastructuur en ook het park doet het goed als plek om te sporten en bewegen. In het nieuwe park en op het dak van de nieuwe sporthal zullen ook de buitensportvelden (synthetisch voetbalveld, basket 3x3, beachvolleybal) gebruikt kunnen worden door niet-georganiseerde sporters.

Voor de omgevingsaanleg heeft de Vlaams minister van binnenlands bestuur projectsubsidies ten bedrage van 2.750.000,00 euro toegekend. Voor de bouw van de sporthal kende de Vlaams minister van sport een subsidiebedrag van 999.000,00 euro toe voor bovenlokale sportinfrastructuur.

### **Recreatiegebied Stroppen**

In het verleden werden al verschillende ideeën en visies geprojecteerd op het recreatiegebied Stroppen en de omliggende gronden. Vijftal jaar geleden werd er een RUP opgestart onder de naam “Stroppen II” maar vroegtijdig stopgezet. Regionaal Landschap Zennevallei werkte in het verleden ook al een schetsontwerp uit op basis van een bevraging over de invulling van het gebied en in de bouwmeesterscan werd aanbevolen om het reservegebied voor woonwijken aan Stroppen niet verder te ontwikkelen. Volgende legislatuur kan er een **grondige visie** worden uitgewerkt voor het totaalgebied met het bestaande onderzoekswerk al dan niet als basis.

Begin 2024 werd principieel besloten om op Stroppen een multifunctionele sportaccommodatie te realiseren die geschikt is voor **boogschieten én petanque** en die voldoet aan de competitiënormen van de petanquefederatie. De vraag naar een volwaardige overdekte petanquehal is er al lang (zie 2015\_CBS\_00429) en ook de boogschutters zijn al geruime tijd vragende partij voor indoor faciliteiten. Beide vragen kunnen zo gecombineerd worden.



*In 2027 loopt de erfpachtovereenkomst af met het Rode Kruis Vlaanderen voor het gebruik en genot van het **Kaaskot**. De toekomstplannen van het Rode Kruis en de verdere invulling voor het gebouw worden best betrokken in het totaalplaatje voor het gebied.*

### **Overige sportinfrastructuur**

*Voor het vernieuwen van de bestaande **kunstgrasvelden** in Lembeek en Kruisveld wordt op heden een bestek, meetstaat en raming uitgewerkt op basis van de richtlijnen van Sport Vlaanderen. De uitvoering hiervan is voorzien voor zomer 2025. Voor de realisatie van een nieuw **skatepark** worden verschillende pistes en locaties uitgewerkt en besproken met de skaters, de jeugddienst en adviesinstanties.*

*Met de erfpachthouder van het voetbalstadion **Lamme Guiche** werd een dading afgesloten waarbij de stad Halle opnieuw volle eigenaar van het stadion wordt. Komende legislatuur moet er een gepaste invulling worden gegeven aan de infrastructuur om het stadion van verder verval te behoeden.*

*De verdere realisatie van het **Zennepad** en instandhouding en opwaardering van andere **trage wegen** en (fiets)paden kan tegemoet komen aan de wensen van de recreatieve wandelaars, fietsers en mountainbikers en anderen aansporen tot sporten en bewegen op een vrijblijvende en laagdrempelige manier in een aangename omgeving.*

### **Speelfaciliteiten en jongerenvoorzieningen**

*In Halle zijn veel jongeren aangesloten bij een **jeugdbeweging** maar sommige lokalen zijn sterk verouderd. Zo is de scouts Sint-Rochus met een erfpachtovereenkomst gevestigd in sterk verouderde lokalen op een perceel van de stad Halle in de straat Biezeweide. De scouts treft zelf voorbereidingen om eigen nieuwe lokalen te bouwen op Kruisveld. Daarvoor werden de afgelopen legislatuur de nodige nutsleidingen en een toegangsweg door de stad aangelegd. Er kan verder onderzocht worden welke ondersteunende rol de stad Halle wil en kan spelen in de komende legislatuur voor (andere) jongereninfrastructuur, in het bijzonder voor jeugdbewegingen. De bestaande erfpachtovereenkomst met scouts Sint-Rochus voor het stuk grond in Biezeweide loopt af in 2028. Na de verhuis naar Kruisveld, moet er een andere invulling aan het terrein worden gegeven. Al dan niet met bijzondere aandacht voor de jeugd uit de dichtbevolkte buurt.*

*Afgelopen legislatuur werd de actie opgenomen om jaarlijks twee **publieke speelterreinen** te renoveren of nieuw te bouwen. Deze actie kan bestendig of aangepast worden volgens de noodzaak.*

### **Cultuur en erfgoed**

*Om een breder cultuuraanbod te kunnen aanbieden werd afgelopen legislatuur op het Possozplein de voormalige notariswoning en het naastliggend pand aangekocht. Deze percelen bieden ruimte voor een **bijkomende cultuurzaal** die fysiek en organisatorisch in verbinding staat met het bestaande cultureel centrum.*

*Het dak van het **Oud-Jezuïetencollege** wordt op heden vernieuwd. Om kwaliteitsvol kunstonderwijs te garanderen op langere termijn rekening houdend met de leerlingengroei, de systematische uitbreiding van de werking en het verbreden van de doelgroepen, werd afgelopen legislatuur het idee geopperd van de "**academie van de toekomst**". Voor de concrete invulling van dit idee moet de scope en de visie voor het gebouw verder verfijnd worden.*





## Aantrekkelijke werkgever

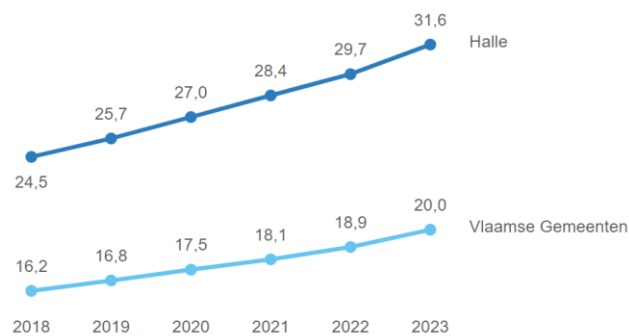
### Diversiteit in ons personeelsbestand

Ons personeelsbestand weerspiegelt niet de bevolking van Halle, met een sterke ondervertegenwoordiging van mensen met een handicap en die van Niet-Belgische herkomst. Dit kan de herkenbaarheid van ons bestuur voor veel inwoners verminderen en we missen mogelijk veel talent in een krappe arbeidsmarkt.

#### Wat zegt de omgevingsanalyse?

De stad heeft een grote diversiteit aan nationaliteiten en herkomsten, met 31,6% van de inwoners met een niet-Belgische herkomst. Er is ook een stijging van het aantal personen met buitenlandse herkomst – van 24,5% in 2018 naar 31,6% in 2023. Deze stijging is sterker dan het gemiddelde van Vlaamse gemeenten. De diversiteit is vooral merkbaar in de jongere leeftijdscategorieën.

Evolutie inwoners met een niet-Belgische herkomst, % t.o.v. alle inwoners (2018-2023)



Bron: Powermonitor | Gemeente-stadsmonitor | Register

62.3% van onze personeelsleden woont in Halle. Binnen de organisatie zijn er 15 verschillende nationaliteiten en 30 verschillende herkomstlanden te herkennen (dit ten opzichte van 126 verschillende herkomstlanden bij de inwoners van Halle).

12% van het personeel is -30 jaar. We merken dat jonge mensen sneller van job veranderen en er is een kleinere verbondenheid met de organisatie. 27% van het personeelsbestand is +55 jaar, dit wil zeggen dat meer dan een kwart van het personeel binnen de 10 jaar met pensioen gaat. In 2023 was er niemand in het personeelsbestand die met een erkende arbeidshandicap.



## Overwegingen

*Momenteel heeft stad Halle een relatief homogeen personeelsbestand. Het is een overweging om na te denken over hoe we de representativiteit van de inwonerssamenstelling kunnen nastreven binnen ons eigen personeelsbestand. Dit betekent dat we nadenken hoe we een werkplek creëren die aantrekkelijk is voor medewerkers waarvan de moedertaal niet Nederlands is of voor medewerkers met een andere culturele achtergrond. Op dit moment melden deze mensen zich niet aan bij selecties. Om deze profielen aan te trekken zijn gerichte acties nodig bij werving en selectie van personeel, binnen het stagebeleid en/of binnen de vrijwilligerswerking. Diversiteit binnen het personeelsbeleid brengt verschillende uitdagingen met zich mee voor zowel leidinggevendenden als medewerkers. Meer diversiteit binnen het personeelsbestand kan leiden tot innovatieve ideeën en oplossingen, maar het vereist tevens een open houding en bereidheid om samen te werken en van elkaar te leren.*

*Wat betreft de representatie van mensen met een arbeidshandicap binnen de organisatie, blijkt dat er momenteel geen collega's tewerkgesteld zijn met een arbeidshandicap. Onze gebouwen zijn momenteel beperkt rolstoelvriendelijk. Bij aanwerving kan het nuttig zijn om expliciet te vermelden welke mogelijkheden er zijn voor aanpassingen aan de werkplek.*





Op basis van het Randstad Employer Brand Research 2024 onderzoek is het duidelijk dat de **krachte op de arbeidsmarkt** een blijvend probleem is. Dit geldt ook voor lokale besturen zoals Halle. In een krappe arbeidsmarkt is een sterk werkgeversmerk belangrijk. Dat betekent: **een competitief loon, goede werk-privébalans en prettige werksfeer om talent aan te trekken en te behouden voor de toekomst.**

Naast het loon zijn een **goede balans tussen werk en privé** en een **prettige werksfeer** essentieel voor het aantrekken en behouden van medewerkers. Deze factoren dragen bij aan een gezonde en productieve werkomgeving, wat uiteindelijk de algehele tevredenheid en betrokkenheid van medewerkers verhoogt.

Tenslotte is een aantrekkelijke werkplek inspirerend en motiverend voor al onze medewerkers. Dit betekent dat we ruimtes creëren die **samenwerking en communicatie** bevorderen, terwijl we ook rekening houden met de behoeften van onze medewerkers. Flexibele werkplekken, groene ruimtes en moderne technologieën kunnen hierbij een rol spelen.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*In juni 2024 telde onze organisatie globaal **640 medewerkers**, wat neerkomt op 505 verloonde voltijds equivalenten. Van deze medewerkers is 26,7% statutair en 73,3% contractueel. De totale **personeelskost** is gestegen van 32 miljoen euro in 2020 naar 40 miljoen euro in 2023. Deze stijging is te wijten aan negen indexsprongen in, een toename van de patronale lasten en een stijging van het aantal medewerkers, waarvan een deel gesubsidieerd is. Het aandeel in de exploitatiekosten blijft vrij stabiel (55% in 2020; 54% in 2023). Er werden dat jaar 92 selectieprocedures opgestart, wat resulteerde in de aanwerving van 91 nieuwe medewerkers. Het grootste aandeel van onze medewerkers, ongeveer 40%, is minder dan 6 jaar in dienst.*

*De administratieve diensten van onze stad zijn momenteel verspreid over **verschillende locaties**. Sommige bureelruimtes voldoen niet aan de vereisten voor een aantrekkelijke en functionele werkplek. Een aantrekkelijke werkplek is inspirerend en motiverend voor al onze medewerkers. Dit betekent dat we ruimtes creëren die samenwerking en communicatie bevorderen, terwijl we ook rekening houden met de behoeften van onze medewerkers. Er is een nood aan het uitbreiden van de vergadercapaciteit en de technologische uitrusting in de vergaderzalen. Daarnaast is er nood aan stille focusruimtes.*

*Tegen 2040 streven we naar een energieneutraal patrimonium, zodat vernieuwing van de stookplaatsen en isoleren van de gebouwen noodzakelijk is.*



## Overwegingen

Sinds januari 2023 kunnen lokale besturen zelf hun **loonschalen** bepalen. Besturen zullen zich de komende jaren positioneren. Gemiddeld ligt het loon bij de overheid vrij hoog ([Ambtenaar of bediende: wie verdient het meest? - Jobat.be](#)), maar voor sommige functies zijn we wellicht niet competitief. Dit onderwerp ligt gevoelig, omdat het niet alleen financiële implicaties heeft maar ook invloed heeft op onze werkomgeving en cultuur. We moeten hierin zorgvuldig te werk gaan, met oog voor de lange termijn en de belangen van alle betrokkenen.

Hier zijn slechts een zeer beperkt aantal voorwaarden opgelegd, meer bepaald:

- minimum bedrag is gelijk aan het leefloon en het maximum bedrag is gelijk aan het loon van de Algemeen directeur (vastgelegd volgens het aantal inwoners van de stad)
- er moet met verschillende niveau 's gewerkt worden – gelinkt aan het scholingsniveau (A, B, C, D en E)
- er zijn maximum 27 trappen in de loonschaal

Gemiddeld ligt het loon bij de overheid vrij hoog, maar voor sommige functies zijn we wellicht niet competitief. Het bewaren van objectiviteit en juiste verdeling tussen functies onderling is een belangrijk aandachtspunt. Maar ook de financiële impact is een belangrijke overweging.

Naast verloning biedt het nieuwe besluit rechtspositieregeling besturen ook meer autonomie bij de soorten vergoedingen en de bedragen van deze vergoedingen.

**Een cafetariaplan** is de manier om het loon te optimaliseren met slechts een zeer beperkte kost voor de werkgever. Bij de opstart van het cafetariaplan (najaar 2023) binnen onze organisatie werd geopteerd om binnen de mogelijkheden van het cafetariaplan kleinschalig met verschillende soorten voordelen te starten. In 2024 hebben in totaal 117 personen (incl. fietslease) gebruik gemaakt van het aanbod, wat overeenkomt met 18% van het personeelsbestand. Het is nog afwachten hoe dit de komende jaren zal evolueren.

De meest gekozen voordelen in de privésector (fietslease, multimedia, gezondheidsverzekering en pensioensparen) werden reeds opgenomen in ons aanbod. Daarnaast zijn er nog tal van mogelijkheden (zoals fitnessabonnement, zonnepanelen, ...) die kunnen toegevoegd worden aan de mogelijkheden. Hier dient een onderzoek naar gevoerd te worden.

Om **inspirende en motiverende werkplek** te creëren voor alle medewerkers kan er overwogen worden om te werken in een sectorzones met flexibele werkplekken, in een open kantooromgeving met toegewezen zones en werkposten per sector.

Er wordt gebruik gemaakt van gedeelde activiteitenruimtes, die voldoende akoestisch zijn afgescheiden. Het een clean desk principe wordt toegepast met aandacht voor privacy en GDPR-regels.

Daarnaast zijn de vergaderruimtes multifunctioneel en voorzien van alle nodige technologische uitrustingen om verschillende vergaderformules comfortabel mogelijk te maken.





**Ziekteverzuim** ligt met 12,5% erg hoog in onze organisatie. Langdurige uitval omwille van mentale klachten heeft daar een belangrijk aandeel in. In Vlaanderen is het percentage van medewerkers met welzijnklachten de voorbije 10 jaar met 40% gestegen. Om die trend te keren willen we

- inzetten op **actieve jobs** waar je het verschil kunt maken,
- in een **veilige werkomgeving**, zowel fysiek als psychologisch,
- en op **veerkrachtige medewerkers**, die fysiek en mentaal weerbaar zijn.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

*In 2023 is er een duidelijke daling van het **verzuimcijfer** binnen onze organisatie, van 15% in 2022 naar 12,5% in 2023. Dit is opmerkelijk, aangezien er in België een stijgende tendens is van 6% naar bijna 10%. Ondanks deze daling ligt het verzuimcijfer in Halle nog steeds ruim boven het Belgische gemiddelde. In 2023 hadden 432 medewerkers geen ziekteverzuim, wat neerkomt op 67,5% van het personeelsbestand. Daarentegen waren 35 medewerkers het hele jaar afwezig, wat overeenkomt met 5,4% van het personeelsbestand.*

*Op basis van de **psychosociale risicoanalyse** stellen we vast dat het burn-outrisico in onze organisatie is gestegen van 20% in 2019 naar 25% in 2022. Tegelijkertijd is er een daling van de work-life interference in dezelfde periode, van 13% naar 10%.*

### *Overwegingen*

*De afgelopen jaren is er ingezet op stad Halle als aantrekkelijke werkgever door employer branding (extern gericht), anderzijds door acties rond werksfeer (intern gericht).*

*We merken dat dit zijn vruchten heeft afgeworpen. Dit uit zich in lagere verzuimcijfers en voldoende sollicitanten voor functies binnen ons lokaal bestuur.*

*De employer branding campagne draait rond 3 pijlers: work-life balance, groeikansen en maatschappelijke relevantie.*

*Initiatieven voor werksfeer die de afgelopen jaren werden georganiseerd zijn de jaarlijkse teamdagen, de wel-in-je-vel acties, het personeelsfeest, het medewerkersmagazine Zienaa en de paas- en Sinterklaasgeschenken.*

*We creëren een werkomgeving waar je het verschil kunt maken vanuit 3 bouwstenen: motivatie, veerkracht en veiligheid.*

*Motivatie is de kern. Als lokaal bestuur bieden we jobs aan waar je het verschil kan, mag en moet maken. We vullen dat aan met veiligheid en veerkracht. Veiligheid is een essentiële randvoorwaarde. Jobs moeten fysiek en psychologisch veilig zijn. Inzetten op veerkracht is onze manier om uitval en langdurige ziekte aan te pakken. Concreet kunnen we dit vertalen in 7 V's:*



### **Verschil maken (motivatie):**

- **Resultaatgericht werken:** Samen streven we ernaar om concrete resultaten te behalen, die jou trots maken op wat je hebt bereikt.
- **Proactief werken:** We moedigen je aan om actief mee te denken en ideeën te delen om je werk en de organisatie te verbeteren.

### **Vrijheid en verantwoordelijkheid in je werk (motivatie):**

- **Zelf keuzes maken:** We vinden het belangrijk dat je de ruimte hebt om zelf beslissingen te nemen over hoe je je werk doet. Jij kent jouw werk het beste.
- **Eigen verantwoordelijkheid:** Iedereen is verantwoordelijk voor zijn eigen werk. Je hebt de vrijheid om het op jouw manier te doen, zolang het doel duidelijk is.
- **Helderheid in je rol:** Je weet precies wat er van je wordt verwacht en je hebt de middelen om je werk goed te doen.

### **Vaardigheden ontwikkelen (motivatie):**

- **Zelfvertrouwen in je werk:** We willen dat je je een belangrijk onderdeel van het team voelt. Jouw bijdrage maakt echt verschil.
- **Blijven leren:** Er is altijd ruimte om nieuwe dingen te leren en je vaardigheden te verbeteren. We ondersteunen je graag om jezelf verder te ontwikkelen.

### **Verbinding en vertrouwen in elkaar (motivatie):**

- **Betrokkenheid:** We willen dat iedereen zich betrokken voelt bij de organisatie en een goede band heeft met zijn werk. Jij maakt deel uit van het grotere geheel.
- **Teamgevoel:** Samenwerken is belangrijk. We hebben vertrouwen in elkaar en zorgen ervoor dat iedereen zich onderdeel voelt van het team.

### **Veerkracht: Zorg voor je fysieke en mentale gezondheid**

- **Gezond blijven, fysiek en mentaal:** We vinden het belangrijk dat je je goed voelt, zowel lichamelijk als mentaal. Daarom ondersteunen we initiatieven die jouw gezondheid bevorderen, zoals gezonde werkgewoontes en een goede balans tussen werk en privé.
- **Omgaan met uitdagingen:** In ons werk komen we allemaal obstakels tegen. Wij willen je helpen veerkrachtig te zijn, zodat je met vertrouwen en flexibiliteit om kunt gaan met stressvolle situaties en veranderingen.

### **Veiligheid: Een veilige en vertrouwde werkomgeving**

- **Fysieke veiligheid:** We zorgen voor een veilige werkplek waar je je geen zorgen hoeft te maken over ongelukken of onveilige situaties. Jouw veiligheid heeft altijd prioriteit.
- **Psychologische veiligheid:** We vinden het belangrijk dat je je veilig voelt om jezelf te zijn, vragen te stellen en fouten te maken. Hier wordt respectvol met elkaar omgegaan en iedereen kan zich vrij uitspreken zonder angst voor negatieve gevolgen.







## Toekomstgerichte stad

### Cyberveiligheid: Een Veilige Digitale Omgeving



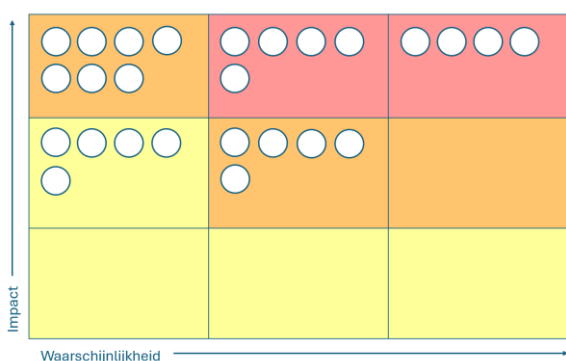
Lokale besturen zijn voortdurend **doelwit van cyberaanvallen**. In een gemiddelde week zijn er 20.000 verdachte aanmeldpogingen op accounts van Stad Halle.

Antwerpen, Geraardsbergen, Maldegem, Diest, Luik, Floreffe, Willebroek en Limburg.net werden al slachtoffer, met als **gevolg**: ernstig verstoorde dienstverlening, gegevenslekken en grote reputatieschade, en de grote kosten die daar bij horen.

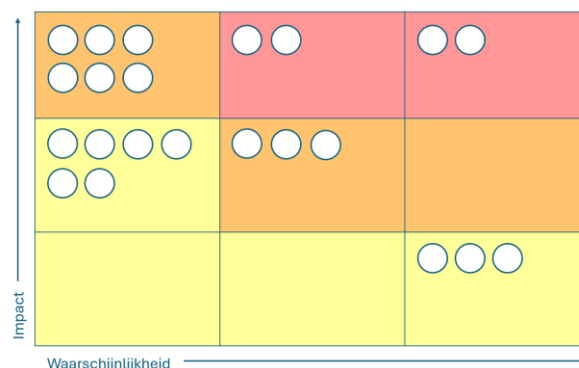
#### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Externe veiligheidsaudits tonen dat de inspanningen voor cybersecurity resultaat op, maar er blijven belangrijke kwetsbaarheden en er komen nieuwe bij.

ICT-veiligheidsaudit 2023



ICT-veiligheidsaudit 2024



Bron: Rapport ICT-veiligheidsaudit Deloitte

Op dit moment zet de stad 0,5 tot 0,8 VTE in op cybersecurity, voor het opvolgen van bedreigingen en systematisch wegwerken van kwetsbaarheden. De uitgaven zijn moeilijk te scheiden van de algemene ICT-uitgaven. Cybersecurity is geïntegreerd in ICT-systemen. Veel kosten overlappen: netwerkapparatuur zoals switches en routers zijn essentieel voor de algemene netwerkfunctionaliteit, maar ze spelen ook een cruciale rol in netwerkbeveiliging door middel van functies zoals firewalls en VPN's. Bovendien evolueren cyberdreigingen voortdurend, wat voortdurende aanpassingen aan software, infrastructuur en integratie van beveiligingsmaatregelen vereist.



## Overwegingen

Het Centre for Cybersecurity Belgium onderscheidt 4 niveaus van weerbaarheid, met bijhorende maatregelen (*CyberFundamentals Framework | CCB Safeonweb*):

- **Small** – bedoeld voor micro-organisaties of organisaties met beperkte technologische kennis.
- **Basis** – standaardmaatregelen voor informatiebeveiliging voor alle ondernemingen.
- **Belangrijk** – bedoeld om de risico's op gerichte cyberaanvallen door actoren met gebruikelijke vaardigheden en middelen tot een minimum te beperken.
- **Essentieel** – bedoeld om ook een antwoord te bieden op geavanceerde cyberaanvallen door actoren met uitgebreide vaardigheden en middelen.

Met de huidige inzet is het niveau **Belangrijk** haalbaar.

Recent heeft het Centrum voor Cybersecurity België bepaald dat lokale besturen met een woonzorgcentrum het Cyber Fundamentals-niveau 'basis' moeten behalen. Dit is een vereiste die voortvloeit uit de Europese NIS 2-wetgeving. Dankzij de investeringen van de afgelopen twee jaar kunnen we dit niveau zeker behalen tegen de gestelde deadline, maar dit vereist een blijvende inzet.





Datagedreven besturen en beheren gaat verder dan het louter verzamelen van data. Het omvat het consequent monitoren, analyseren en inzetten van data om **evidence-based beslissingen** te nemen die gericht zijn op het verbeteren van de dienstverlening (extern) en/of de werking van de organisatie (intern).

Halle wil wendbaar zijn om antwoord te bieden op de **maatschappelijke uitdagingen** van onze stad. Data kunnen daarbij een hulpmiddel zijn. Met data kunnen we:

- Onze doelen scherper stellen;
- Onze dienstverlening en ons beleid verbeteren;
- Nieuwe mogelijkheden van participatie en cocreatie aanboren.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

De omgevingsanalyse is een belangrijke tool in datagedreven beleidsvoering. Het biedt inzichten omtrent onze stad en organisatie vanuit cijfers en gegevens. De toegang tot data is de afgelopen jaren toegenomen zowel via (externe) open data als interne dataverzameling.

Sinds 2022 wordt Power BI gebruikt om data te visualiseren en te bespreken via het platform ‘organisatie in cijfers’ binnen de organisatie. Momenteel zijn er 20 actieve dashboards (Power BI), bijvoorbeeld: personeelsgegevens, energiedashboard en bezoekersaantallen. Daarnaast heeft de stad ook aparte databronnen/visualisaties die op regelmatige basis geconsulteerd en besproken worden, bijvoorbeeld: wegdekmonitoring, monitoring sociale media en wifi in de binnenstad.

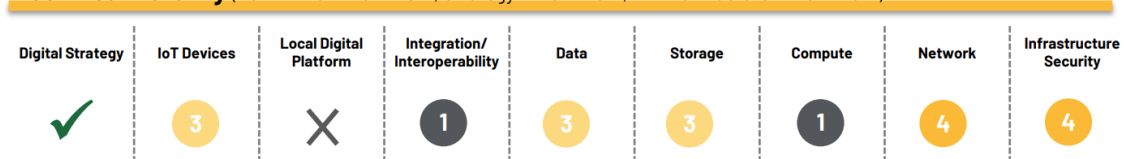
In 2024 heeft men de digitale maturiteit van de stad Halle in kaart gebracht via LORDIMAS, een digitale maturiteitsbeoordeling. Het is een hulpmiddel voor digitale maturiteitsmeting dat lokale en regionale overheden helpt te begrijpen waar ze staan in de digitale transformatie en welke stappen men kan ondernemen voor verdere groei.

## STAD HALLE Assessment Scores:

### Digital Maturity (LORDIMAS Assessment)



### Technical Maturity (LORDIMAS Assessment, Strategy Assessment, IT Infrastructure Assessment)



Caption: ✓ In place ✗ Not in place 1 Not at all 2 Initial exploration 3 Basic utilisation 4 Advanced utilisation 5 Outstanding utilisation



Voor het onderdeel Data scoort Halle 3 – Basic utilisation. De **datacapaciteit** verwijst hierbij naar het vermogen van de stad om effectief gegevens te verzamelen, verwerken, beheren en gebruiken uit verschillende bronnen en domeinen, inclusief infrastructuur, technologieën en processen die aanwezig zijn. Deze capaciteit kan worden onderverdeeld in zes belangrijke sub-capaciteiten: datastrategie, data governance, gegevensverzameling en -beheer, gegevensanalyse, gegevenscentralisatie, gegevensbewaring en -back-up.

### Overwegingen

Het uitwerken van een datagedreven werking heeft in eerste instantie te maken met het bepalen van meetbare doelen, KPI's (kritieke prestatie-indicatoren) die monitoring mogelijk maken. Idealiter worden deze gedefinieerd vanuit de meerjarenplanning. Het is een overweging om deze (of een deel ervan) op een transparante manier te rapporteren.

Een lokaal bestuur kan ook burgers betrekken bij dataverzameling, door het inzetten van citizen science. Een voorbeeld hiervan is telraam, waarbij burgers via een sensor aan hun raam het verkeer en de snelheid in kaart brengen.

Om een solide datagedreven bestuur te worden, is het essentieel om de maturiteit van 'datavakmanschap' binnen de organisatie te verhogen. Dit omvat het nauwkeurig registreren van data in verschillende tools, het analyseren van deze data en het creëren van dashboards om de inzichten te visualiseren. Het versterken van datavakmanschap binnen het personeel door het aanscherpen en verbeteren van competenties en vaardigheden is hierbij van belang. Daarnaast kan er bekeken worden om bepaalde competenties in samenwerking met andere lokale besturen te ontwikkelen, en zo gezamenlijk het datavakmanschap te verhogen.





ICT is overal. Elk project, elke dienstverlening heeft een software-, communicatie- en datacomponent. Onze **ICT-dienst is vooral een ondersteunende dienst**. Ze zorgt voor de infrastructuur, maar neemt niet de lead in digitaliserings- of dataprojecten.

Dat zorgt ervoor dat :

- we sterk afhankelijk zijn van leveranciers voor het projectmanagement en de functionele analyse in digitaliseringsprojecten
- data en systemen in silo's blijven, en daardoor minder bruikbaar zijn voor data-analyse en nieuwe toepassingen, en vaak ook verloren gaan na enkele jaren
- IoT systemen (HVAC-management, cameranetwerken, energiemanagementsystemen, zonnepanelen) niet beheerd en beveiligd worden door de ICT-dienst
- IT onvoldoende afgestemd is op de strategische keuzes die we maken; zo zetten we in op plaats- en tijdsonafhankelijk werken, maar blijven we bij suboptimale oplossingen voor telefonie, informatiebeheer, hybride vergaderen.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Bij een analyse van ICT-risico's onderscheidde Audit Vlaanderen 5 types besturen naar ICT-functie. De types staan niet in een rangorde.

TYPE ①	De ICT-functie in ons lokaal bestuur is een uitvoerende functie die zorgt dat alle computers werken en die ook het netwerk en de servers beheert. Onze ICT-functie is niet actief betrokken bij digitaliseringsprojecten. De medewerkers die de ICT-functie uitvoeren, hebben vooral veel technische ICT-expertise.
TYPE ②	Ons lokaal bestuur heeft geen ICT-functie. Voor het installeren en het beheren van de computers, het netwerk en de servers doen we beroep op externen. Ook voor digitalisering van de processen zijn we afhankelijk van externen. Er is weinig coördinatie van de werkzaamheden die de externen uitvoeren.
TYPE ③	Onze ICT-functie werkt projectmatig en trekt ook onze digitaliseringsprojecten. De ICT-functie speelt een centrale rol bij de verdere uitbouw van de digitalisering. Daarnaast zorgt de ICT-functie er ook voor dat alle computers werken en de ICT-functie beheert het netwerk en de servers. Binnen de ICT-functie combineren we dus technische ICT-kennis met expertise op het vlak van digitalisering door de inzet van onze eigen medewerkers eventueel in samenwerking met externen.
TYPE ④	Onze ICT-functie doet van alles, meestal achter de schermen. Vooral de dagdagelijkse noden en vragen geven sturing aan wat de ICT-functie doet of niet doet. Er is geen duidelijke voorafgaande planning en er wordt ook weinig projectmatig gewerkt aan digitaliseringsprojecten. In de ICT-functie is er wel technische ICT-kennis aanwezig, maar voor digitaliseringsprojecten doen we beroep op externen of zal een andere interne dienst de trekkersrol opnemen.
TYPE ⑤	Ons lokaal bestuur heeft er bewust voor gekozen om alle uitvoerende taken (helpdesk, onderhoud computers en netwerk- en serverbeheer) uit te besteden aan externen. Occasioneel zal onze ICT-functie nog wel een (beperkte) helpdeskfunctie opnemen. Voor digitaliseringsprojecten doen we vooral een beroep op externe projectleiders. De ICT-functie zorgt als een regisseur dat alle taken en projecten door de externen volgens de afspraken worden uitgevoerd en neemt dus vooral een coördinerende rol op.



*Halle is een type 4 bestuur. Type 1 en type 2 zijn een stap terug in capaciteit. In type 3 zetten we de ICT-dienst in een regierol. In type 5 houden we alleen nog die regierol bij IT en besteden we alle uitvoerende taken en projectmanagement uit. Dat is een riskante keuze omdat we weinig maturiteit hebben inzake contract- en leveranciersmanagement.*

*Om ICT in een regierol (type 3) te plaatsen moeten belendende functies (informatiebeheer, GIS, innovatie, procesmanagement, e-inclusie) daar georganiseerd worden. Die functies bestaan al in de organisatie. We missen wel capaciteit om ICT-projecten te leiden.*

### **Overwegingen**

*Er is een keuze te maken in de rol van ICT. ICT kan een regie- en trekkersrol in digitaliseringsprojecten opnemen omdat we overtuigd zijn dat dat tot betere behoefteanalyses, strakker projectmanagement en betere omgang met data zal leiden, en zo tot grotere tevredenheid van de interne en externe klanten.*

*Anderzijds kan ICT in een ondersteunende rol optreden bij digitaliseringsprojecten omdat de business het dichtste bij de klant staat en het beste zicht heeft op de behoeften. De goede afstemming op de concrete vraag die voorligt mag een beetje ten koste gaan van dan de afstemming met de ruimere organisatie en de langere termijn.*

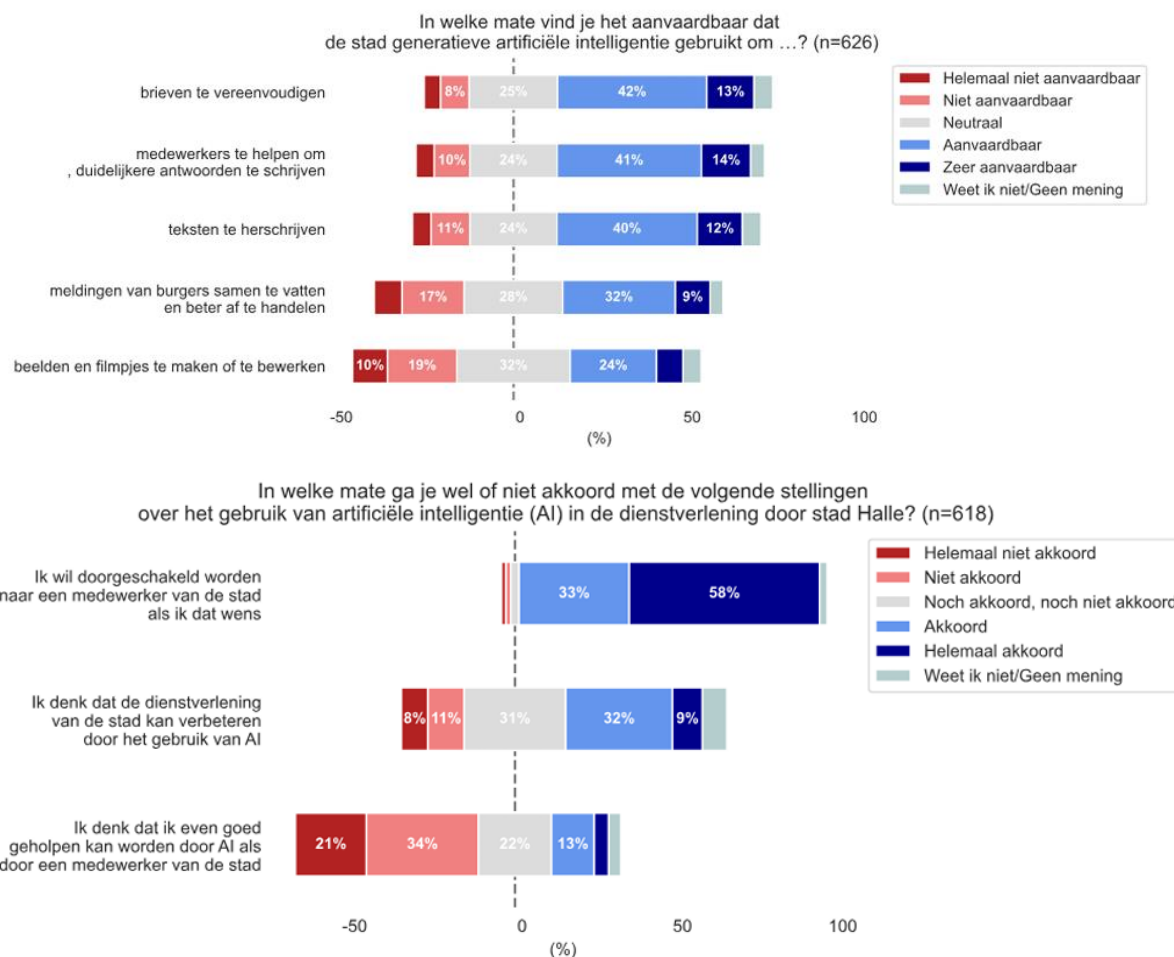




AI en digitalisering biedt mogelijkheden om de dienstverlening van onze stad te verbeteren. Door het inzetten van AI kunnen we administratieve processen **efficiënter** maken en de **kwaliteit** van onze dienstverlening verhogen. Door AI te integreren in onze dagelijkse werking, kunnen we een meer **responsieve en effectieve organisatie** worden die beter in staat is om in te spelen op de maatschappelijke uitdagingen van onze stad.

### Wat zegt de omgevingsanalyse?

Een bevraging van het stadspanel wijst uit dat een uitgesproken meerderheid van de inwoners denkt dat nieuwe technologieën zoals AI nuttig zijn voor de stad, en dat de inzet ervan aanvaardbaar is.



Het is wel belangrijk om mee te geven dat burgers bezorgd zijn dat het bestuur transparant is over de inzet van AI. Zo geeft 73.1% van de respondenten van het stadspanel aan dat men het belangrijk vindt dat de stad vermeldt dat er AI gebruikt is om een afbeelding, teksten of antwoorden op te stellen.



## Overwegingen

*Digitalisering en AI kunnen het lokaal bestuur helpen om efficiënter te werken, maar de winst is niet altijd makkelijk te meten of te verzilveren. Dat komt omdat de tijdwinst en de kwaliteitsverbetering vaak verspreid zitten over verschillende processen en diensten, en omdat de prioriteit meestal ligt bij het verbeteren van de dienstverlening aan de burger.*

*Om te zorgen dat de winst van digitalisering en AI naar de prioriteiten van het bestuur gaat, is het belangrijk om een duidelijke meerjarenplanning te hebben die de doelstellingen van het bestuur vastlegt, zonder de wijze waarop vooraf te bepalen. Zo kan het bestuur flexibel inspelen op de mogelijkheden en de uitdagingen die digitalisering en AI met zich meebrengen, en de efficiëntie en de kwaliteit van de dienstverlening verhogen.*







### Gemeentefinanciering in balans



De Vlaamse Regering verdeelt de hoofddotatie van het Gemeentefonds jaarlijks onder alle gemeenten volgens een aantal criteria. Gemeenten die minder eigen ontvangsten kunnen voortbrengen, krijgen meer middelen uit het fonds en omgekeerd. De **criteria van het Gemeentefonds** steunen op:

- de centrumfunctie
- de fiscale armoede
- de open ruimte
- een aantal sociale elementen.

De centrumsteden, de provinciale steden en de kustgemeenten genieten van een bijzondere financiering.

De financiering van Halle bestaat uit verschillende onderdelen, voor een stad of gemeente is de financiering van hogere overheden een must om de taken naar behoren uit te kunnen voeren. Het gemeentefonds is de grootste bron van algemene financiering. Het is algemeen geweten dat het gemeentefonds niet geheel op een transparante wijze verdeeld is. Pogingen om deze aan te passen zijn tot nu toe mislukt. Hoewel er recent terug een analyse werd gemaakt met de nodige voorstellen. Bovenop het gemeentefonds zijn er extra financieringslijnen.



## Wat zegt de omgevingsanalyse?

Grootste steden en gemeenten van Vlaanderen met de financiering per inwoner (Gemeentefonds, volledige samenstelling gemeentefonds, grootstedelijke problematiek):

De centrumsteden (aangegeven in licht blauw) krijgen ongeveer 50 euro per inwoner bij, behalve Gent, Genk en Antwerpen. Zij krijgen respectievelijk 170, 81 en 169 euro per inwoner extra.

Naam	km <sup>2</sup>	Aantal inwoners 1/1/2023	Gemeente fonds/inw 2024	Volledige samenst. gemeentefonds/inw 2024	Grootst. Probl.	TOTAAL
Antwerpen <sup>[2]</sup>	204,51	538.910	1.535,84	1.761,33		1.761,33
Gent	156,18	268.122	1.431,05	1.763,10		1.763,10
Brugge	138,40	119.541	784,19	867,96		867,96
Leuven	56,63	103.009	640,71	779,32		779,32
Aalst	78,12	90.068	526,08	611,41		611,41
Mechelen	65,19	88.614	530,34	656,87		656,87
Sint-Niklaas	83,80	81.138	552,34	665,31		665,31
Hasselt <sup>[2]</sup>	102,24	80.351	532,54	692,94		692,94
Kortrijk	80,02	78.944	518,38	673,50		673,50
Oostende	37,72	72.175	636,47	779,60		779,60
Genk	87,85	67.573	576,82	711,68		711,68
Roeselare	59,79	65.468	503,82	641,64		641,64
Beveren <sup>[2]</sup>	150,18	50.300	211,14	260,26		260,26
Beringen	78,30	47.895	268,22	303,43		303,43
Vilvoorde	21,48	46.993	341,35	403,96	32,03	435,99
Turnhout	56,06	46.923	576,69	720,97		720,97
Dendermonde	55,67	46.916	331,09	387,78		387,78
Deinze <sup>[1]</sup>	127,53	44.930	300,53	358,37		358,37
Dilbeek	41,18	44.650	180,13	232,11	29,78	261,89
Heist-op-den-Berg	86,46	44.226	242,55	271,38		271,38
Lokeren <sup>[2]</sup>	67,50	43.064	326,38	395,96		395,96
Halle	44,40	42.047	304,20	363,88	14,85	378,73
Geel	109,85	41.828	387,99	425,30		425,30



<u>Sint-Truiden</u>	106,90	41.353	362,54	429,41		429,41
<u>Ninove</u>	72,57	40.093	274,04	303,78	25,96	329,74
<u>Maasmechelen</u>	76,28	39.914	317,85	406,28		406,28
<u>Waregem</u>	44,34	39.488	299,85	373,95		373,95
<u>Grimbergen</u>	38,59	39.368	175,96	230,46		230,46
<u>Brasschaat</u>	38,49	38.575	196,78	231,91		231,91
<u>Mol</u>	114,26	38.159	337,02	404,05		404,05
<u>Lier</u>	49,70	37.909	340,04	405,65		405,65
<u>Evergem</u>	75,04	36.557	205,96	251,11		251,11
<u>Zaventem</u>	27,62	36.408	224,05	257,38		257,38
<u>Tienen</u>	71,77	36.282	372,21	405,16		405,16
<u>Sint-Pieters- Leeuw</u>	40,38	36.052	222,71	249,66		249,66
<u>Ieper</u>	130,61	35.387	422,78	462,53		462,53

*Bovenstaande lijst geeft een overzicht van alle centrumsteden en alle steden en gemeentes met meer dan 35.000 inwoners.*

*Laten we de centrumsteden buiten beschouwing, is Halle de negende grootste stad van Vlaanderen op basis van het inwonersaantal. Bovendien is Halle één van de sterkst groeiende gemeentes. De bevolking van Halle groeide de voorbije 10 jaar met 13,32%. Kijken we naar de verdeling van het volledig stedenfonds dan staat Halle op de 41ste plaats en op de 33ste plaats als we rekening houden met de extra middelen voor grootstedelijke problematiek. Uiteraard ook hier de centrumsteden buiten beschouwing gelaten.*

*Als we de tabel van financiering bekijken, kunnen we zien dat Halle net onder de erkende centrumsteden hangt. Als centrumstad is er een zeer groot verschil in financiering. De “kleinste” centrumsteden zijn Turnhout en Roeselare.*

*Los van Turnhout, zou Halle op basis van bevolkingsaantal minimaal 23.000 inwoners moeten groeien om in aanmerking te komen. Er dient wel rekening gehouden te worden met opkomende fusies en of deze financiering in de toekomst nog haalbaar is of herzien wordt.*

*We nemen de definitie van een centrumstad erbij: “Vlaanderen telt dertien centrumsteden, met name de twee grootsteden Antwerpen en Gent en de elf regionale steden Aalst, Brugge, Genk, Hasselt, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas, Turnhout. Ongeveer een kwart van de totale Vlaamse bevolking woont in één van de dertien centrumsteden. Bijna de helft hiervan woont in de grootsteden Antwerpen of Gent. De centrumsteden oefenen een centrale functie uit op het vlak van onder andere werkgelegenheid, zorg, onderwijs, cultuur en ontspanning.”*



## Overwegingen

*Zelfs indien we de extra middelen vanuit de grootstedelijke problematiek mee in rekening nemen, stellen we nog steeds een structurele onderfinanciering vast. Zoals reeds aangegeven is het de Vlaamse overheid die beslist over de verdeling van het gemeentefonds.*

*Het is belangrijk voor Halle om de nodige financiering te verzekeren en verder uit te breiden. We stellen vast dat Halle bovenop zijn centrumfunctie in de regio, er extra druk staat op de dienstverlening en voorzieningenniveau door bevolkingsgroei, diversiteit en de complexere maatschappelijke situaties t.o.v. andere gemeenten.*





Het laatste decennium werd er vanuit de Vlaamse overheid een financiële bonus voorzien voor lokale besturen die overgaan tot een vrijwillige fusie. Het is de duidelijke visie van de Vlaamse overheid om de **bestuurskracht te vergroten** bij de lokale besturen en dit door in te zetten op schaalvergroting door fusies bij de lokale besturen.

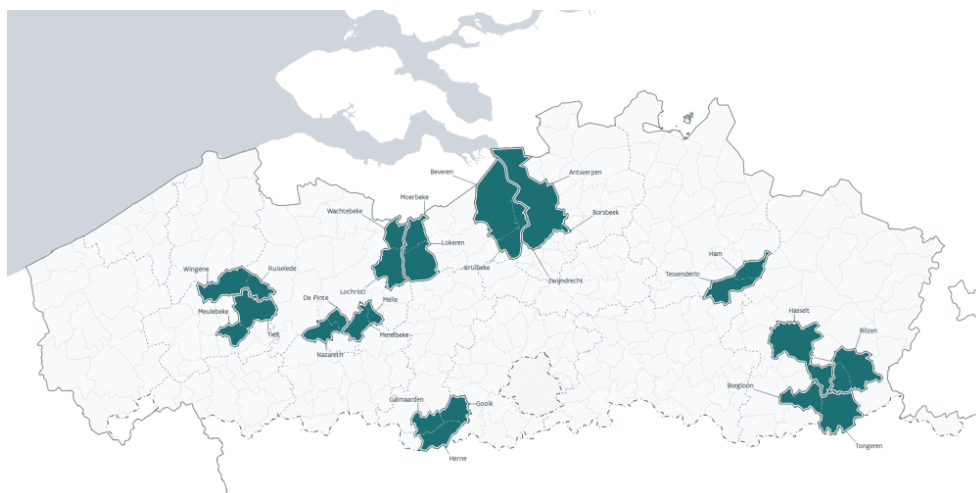
Tot heden werd vanuit de Vlaamse overheid de vrijwilligheid gezien als de weg naar fusies. Er zijn in het verleden reeds stemmen opgegaan dat de volgende stap een ‘verplichte’ fusieronde zou kunnen/moeten zijn, maar dit werd niet opgenomen in het nieuwe Vlaamse regeerakkoord.

De fusiegolf zou steden moeten creëren van 30.000 tot 40.000 inwoners. Dit aantal indachtig zou Halle met zijn 42.000 inwoners buiten deze fusieronde moeten vallen.

### *Wat zegt de omgevingsanalyse?*

Deze *gemeenten* beslisten definitief om vanaf 1 januari 2025 een nieuwe gemeente te vormen:

- *Antwerpen en Borsbeek*
- *Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht*
- *Bilzen en Hoeselt*
- *Borgloon en Tongeren*
- *De Pinte en Nazareth*
- *Galmaarden, Gooik en Herne*
- *Ham en Tessenderlo*
- *Hasselt en Kortesseem*
- *Lochristi en Wachtebeke*
- *Lokeren en Moerbeke*
- *Melle en Merelbeke*
- *Meulebeke en Tielt*
- *Ruiselede en Wingene*.



## Overwegingen

*Deze regio is vrij uniek in Vlaanderen door het gegeven dat er drie relatief grote gemeenten aan elkaar grenzen. Beersel, Halle en Sint-Pieters-Leeuw met respectievelijk 26.500 inwoners, 42.500 inwoners en 36.500 inwoners hebben samen 105.500 inwoners en beschikken samen over meer inwoners dan Leuven. Eveneens Pepingen grenst aan onze stad en valt met zijn 4.500 inwoners duidelijk binnen de scope van de Vlaamse overheid wat betreft fusies.*

*Het verdient de aanbeveling dit thema met het voorgaande te lezen. Schaalvergroting/fusie kan mogelijks een weg zijn naar een volwaardige erkenning als centrumstad. Dit is voor alle duidelijkheid geen automatisch gevolg.*

*Volgens het huidig decreet zou een fusie met Beersel en Sint-Pieters-Leeuw de mogelijkheid bieden te werken met districten, wat op vandaag enkel in Antwerpen van toepassing is.*

*Uiteraard zijn er buiten fusies nog heel wat andere mogelijkheden om de samenwerking met onze buurgemeenten te intensifiëren. Bijvoorbeeld; een doorgedreven samenwerking wat betreft ondersteunende diensten, zorgbedrijf, specifieke ambtelijke expertise bundelen, ...*

*Idealiter gaan we in overleg met de vier lokale besturen om de visie op onze toekomstige samenwerking af te stemmen en eventueel verder uit te werken.*





## Stad Halle als merk

### Placebranding: Wat en Waarom?

Placebranding gaat verder dan promotie of marketing; het is de manier waarop een stad haar unieke identiteit vormgeeft en uitstraalt. Waar citymarketing zich vaak richt op het aantrekken van bezoekers en investeerders, zet placebranding in op een diepere merkidentiteit. Die identiteit zit in de kernwaarden, het DNA, en bepaalt hoe een stad zich profileert op alle domeinen: van dienstverlening tot evenementen en beleidskeuzes.

Een sterk merk-DNA zorgt ervoor dat alles wat de stad doet – van straatfeesten tot economische acquisitie – een herkenbare en aantrekkelijke uitstraling heeft.

### Waarom Halle een herkenbare identiteit nodig heeft

Halle heeft verschillende gezichten en betekenissen voor haar inwoners, ondernemers en bezoekers. Door een merkessentie en kernwaarden vast te leggen, kan Halle haar eigen verhaal vertellen, waarin iedereen zich herkent. Ze bieden een kompas en geven richting in onze communicatie- en beleidskeuzes. Dit verhaal versterkt de gemaakte keuzes, geeft richting aan beleid en is zowel aantrekkelijk als inspirerend voor iedereen die hier woont, werkt of onderneemt.

### Hoe merkwaarden richting geven aan beleid en acties

Duidelijke merkwaarden zorgen ervoor dat beleidsmakers, ambtenaren en andere betrokkenen altijd vanuit dezelfde basis werken. Ze helpen Halle een herkenbare en consistente identiteit te ontwikkelen die in alle stadsactiviteiten voelbaar is, van evenementen tot beleidsplannen. Op deze manier wordt Halle herkenbaar en betrouwbaar in haar communicatie en acties – een stad met een duidelijk gezicht en een eigen stem.

Placebranding is meer dan een strategische tool; het is de basis voor een herkenbare, sterke identiteit die zowel naar binnen als naar buiten toe werkt. Met een stevig merk-DNA creëert Halle een stad waarin iedereen zich thuis voelt, en die aantrekkelijk is voor nieuwe bewoners, ondernemers en bezoekers. Een helder verhaal met kernwaarden zorgt voor een herkenbare, authentieke identiteit en geeft richting aan het beleid – zodat Halle haar unieke kwaliteiten en toekomstvisie zichtbaar en voelbaar kan maken voor iedereen.

