



# MEMORANDUM

AANBEVELINGEN VOOR DE LEGISLATUUR 2025-2030

'Op weg naar een coherent Lokaal Mondiaal Beleid en CONNECT 2030'

Vorbereid door  
STROS EN INTEGRATIERAAD

APRIL 2024



# INHOUDSOPGAVE

Voorwoord

01

Gezamenlijk  
memorandum  
STROS -  
INTEGRATIERAAD

02

Prioriteiten vanuit  
INTEGRATIERAAD

03

Prioriteiten vanuit  
STROS

04

Bronnen en linken

05



# VOORWOORD



STEDELIJKE RAAD VOOR  
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING  
**HALLE**

Reeds halfweg de huidige legislatuur vonden STROS en Integratieraad elkaar in het zoeken naar wat hen bond en wat gezamenlijke streefdoelen waren voor het beleid van de stad HALLE.

Dit vooral in het zoeken van een versneller naar een nog meer duurzaam, sociaal en participatief beleid de volgende jaren.

Dit rekening houdende met de bovengrens van de planeet in ons gebruik van de planeet en de ondergrens aan een menswaardig bestaan voor alle inwoners van Halle en van de wereld.

In mei 2023 zochten we eerst inspiratie bij een buitenstaander, Wim Van Roy van de Wakkere Burger, die ons een avond meenam in alle mogelijkheden om als adviesraad te functioneren, vernieuwend te werken en tot een gedragen memorandum te komen.

In de raden daarop werd er veel overlegd, gewikt en gewogen, prioriteiten bepaald,...

Om niet enkel de eigen leden inbreng te laten hebben, lanceerden we op 7 oktober 2023 voor een eerste maal het idee van 'Connect 2030 huis van de Hallenaar' en gingen we input verzamelen via een bierkaarten met daarop vragen naar inbreng voor dit memorandum.

Met de bierkaarten trokken we naar verschillende locaties en een heel divers publiek.

Dit alles verzamelden we tot een aanzet van een memorandum dat opnieuw in de twee raden werd besproken. Dit memorandum nodigt niet alleen uit tot lezing en reflectie, maar ook tot actie. Het is een oproep aan politieke partijen en beleidsmakers om de ideeën en voorstellen die erin staan serieus te nemen en te integreren in hun beleidsplannen. Het succes van dit initiatief hangt uiteindelijk af van de bereidheid van alle betrokken partijen om samen te werken aan een duurzame toekomst voor Halle. Het is een inspirerend voorbeeld van hoe lokale gemeenschappen proactief kunnen bijdragen aan de wereldwijde duurzaamheidsdoelen.

# GEZAMENLIJK MEMORANDUM STROS- INTEGRATIERAAD

1



## Inleiding

Stad Halle heeft op 9 februari 2017 de engagementsverklaring ondertekend voor de realisatie van de 'Sustainable Development Goals (SDGs)' of 'Duurzame Ontwikkelingsdoelen' tegen 2030. We zijn dus nog 6 jaar verwijderd om dat te verwezenlijken. We moeten echter vaststellen dat we wereldwijd nog niet op weg zijn om de SDGs te verwezenlijken. Het is dus noodzakelijk om te versnellen. Als lokaal bestuur kunnen we hier een belangrijke rol in spelen.

Ook stellen we voor om een permanent ontmoetings- en duurzaamheidscentrum in Halle op te richten, "CONNECT 2030". Ook onze samenleving staat voor belangrijke uitdagingen. In deze tijden van polarisering is verbinding en het waarborgen van gelijke kansen het enige duurzame antwoord om samen te leven

op lange termijn. Wij vinden het daarom essentieel om extra te investeren in gelijke kansen, inclusie en diversiteit. Er kan geen volwaardige integratie van personen met een migratieachtergrond mogelijk zijn zonder een evenredige en evenwaardige participatie in alle levensdomeinen.

Als concreet antwoord op deze twee uitdagingen stellen we voor om een permanent ontmoetings- en duurzaamheidscentrum in Halle op te richten, "CONNECT 2030".

## Context Halle : continuïteit en coherentie

Thema	Bevoegdheid in College van B & S?	Beleidsnota?	Budget?	Participatie?	Organisatie?
Mondiale solidariteit	+	-	+	+	+
Diversiteit, gelijke kansen en inclusie	-	-	+	+	+
Rechtvaardige Transitie	-	-	+	+	+

Bovenstaande QuickScan is een waarderende benadering, omdat het aansluit bij wat reeds werd opgebouwd.

Het is enerzijds een erkenning dat er in Halle al allerlei middelen ter beschikking worden gesteld die verband houden met de hier genoemde beleidsthema's.

Anderzijds is het een kloofanalyse : een visualisering van de spanning tussen de huidige toestand en gewenste toestand.

Het schema toont aan dat acties om deze kloof te overbruggen geen overbodige luxe zijn als we de juiste focus respecteren :

- *Handhaven en behouden*: bevoegdheid mondiaal beleid,
- *Ontwikkelen en bekrachtigen*: bevoegdheid diversiteit, gelijke kansen en inclusie
- *Vernieuwing en innoveren*: met de bevoegdheid rechtvaardige transitie.

### Nieuwe bevoegdheden

Als deel van onze aanbevelingen aan het toekomstige stadsbestuur dringen we erop aan om de portefeuilles 'diversiteit, inclusie en gelijke kansen' en 'rechtvaardige transitie' te integreren in de nieuwe bestuursstructuur. Deze toevoegingen zijn van vitaal belang om een passend antwoord te bieden op de actuele maatschappelijke uitdagingen.

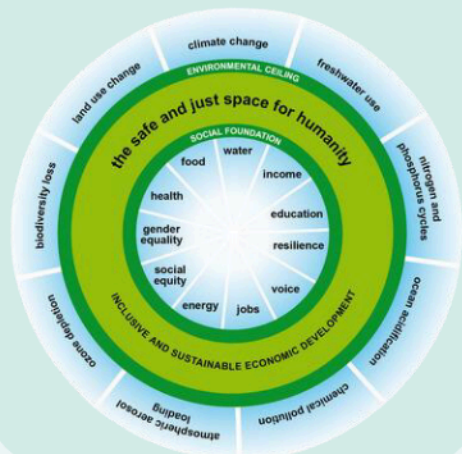
## Lokaal Mondiaal Beleid dienst (LMB-RT)

Dit memorandum vraagt om een versnelling in Stad Halle inzake Lokaal Mondiaal Beleid en Rechtvaardige Transitie mogelijk te maken door:

- Dat het stadsbestuur een voltijds schepen aanduidt en een dienst opricht die verantwoordelijk is voor Lokaal Mondiaal Beleid en Rechtvaardige Transitie.(LMB-RT).
- Om de bevolking meer mee te hebben raden we het bestuur aan om zowel inhoudelijk als communicatief niet te werken met de officiële SDGs maar met het model van de Donuteconomie. Dit werkt veel meer wervend en maakt de spanning tussen bepaalde SDGs duidelijker.
- Het oprichten van een permanent ontmoetings- en duurzaamheidscentrum in Halle, "CONNECT 2030", huis van de Hallenaar.

2

De stad kiest er resoluut voor om het donut model in praktijk te brengen naar het voorbeeld van <https://donut.brussels.nl/ndlshom> e/en sluit zich aan bij DEAL of de Doughnut Economics Action Lab: <https://doughnuteconomics.org/>



De rollen die de LMB-RT-dienst zal spelen zijn als volgt:

### Controlerende rol

Checken dat Stad Halle LMB-RT transversaal opneemt. En dus ook controleren dat de internationale dimensie van haar SDG-engagement wordt ingevuld. Zo zorgt Stad Halle ervoor dat het lokaal bestuur bewust bijdraagt aan internationale rechtvaardigheid, en ook de negatieve impact op mens en natuur wereldwijd zoveel mogelijk vermijdt. De LMB-RT is ook een netwerker die de stadsdiensten en die beleidsthema's met elkaar zal verbinden.

### Onderzoekende rol

De verschillende pistes van LMB-RT verder onderzoeken waarvoor Stad Halle wel interesse heeft, maar zich nog niet volop inzet. Dat is bijvoorbeeld duurzaam aankoopbeleid, ethisch bankieren of een Europees/internationaal partnerschap starten.

### Transformatieve rol

Specifieke activiteiten organiseren in de drie actieterreinen van LMB-RT, die geen andere dienst opneemt. Het gaat bijvoorbeeld over tentoonstellingen, infoavonden of educatieve pakketten die mondiaal burgerschap promoten en het mondiale middenveld ondersteunen.

De LMB-RT-dienst beoordeelt en fundeert alle relevante beslissingen van de beleidsorganen van de Stad, in het kader van haar opdracht en geeft fiat of juist niet over deze beslissingen.

De LMB-RT-dienst moet dus nauw samenwerken met lokale verenigingen en ervoor zorgen dat door advies, acties en eigen initiatieven diverse bevolkingsgroepen worden betrokken en gesensibiliseerd. Door het lokaal mondiaal beleid te ondersteunen, wordt de interactie tussen inwoners van verschillende achtergronden en culturen bevorderd en de horizon verruimd. Meer empathie, begrip en tolerantie zal leiden tot een meer inclusieve lokale samenleving. Het zal ook helpen de vaak complexe beelden en verhalen van over de hele wereld te duiden die burgers elke dag bestoken.

Hierin kunnen de huidige adviesraden een belangrijke rol spelen door rechtstreekse en interactieve informatieverstrekking, samen-sensibilisering en “meet & greets”.

Lokale mondiale acties en evenementen ondersteunen bevordert dus de interactie tussen inwoners van verschillende achtergronden en culturen. Dat leidt tot meer empathie, begrip en tolerantie en zo tot een sterker sociaal weefsel en een meer inclusieve lokale samenleving.

Om dit daadwerkelijk te realiseren, én met de steun van de LMB-RT-dienst, stellen we “CONNECT 2030” voor.

3

## Participatie en samenwerking

Dit memorandum vraagt inzake participatie en samenwerking bijzondere aandacht voor de volgende kwesties en uitdagingen:

- De stad stimuleert actief de participatie aan het beleid en de samenwerking met het beleid door de bevolking.
- De stad gaat de dialoog aan met de adviesraden om hun afzonderlijke en gezamenlijke werkingen te actualiseren en ruimer te maken dan de lidorganisaties en lidburgers.
- De raden stellen hun activiteiten en vergaderingen open voor de hele bevolking door het themagerichter maken van hun werking.
- De raden komen minstens eenmaal per jaar bijeen om gezamenlijke, raadoverschrijdende thema's te bespreken.
- De stad vraagt zelf advies aan de raden bij haar beslissingen en bestudeert deze. De raden geven ook adviezen op eigen initiatief. Alle adviezen worden door het stadsbestuur serieus genomen en ze koppelt terug over haar beslissing en waarom het advies wel of niet gevolgd werd. Dit alles binnen een redelijke termijn.
- De stad bevordert en faciliteert een netwerkorganisatie die adviesraden en andere actoren overkoepelt. De netwerkorganisatie is de partner van de stad, zowel inhoudelijk als organisatorisch.



4



## “CONNECT 2030”

CONNECT 2030 is een permanent ontmoetings- en duurzaamheidscentrum in Halle, waar participatie, creatie, ontmoeting, solidariteit en rechtvaardige transitie centraal zullen staan. Met andere woorden, CONNECT 2030 is het kloppende hart van een rechtvaardig sociaal, cultureel en ecologisch Halle.

De kerntaken van CONNECT 2030 zullen dan het volgende zijn:

Zie volgende pagina



## Een plek voor iedereen

“Het Huis van de Hallenaar” door CONNECT 2030 is een plaats waar mensen van verschillende achtergronden samenkomen, ideeën delen en samenwerken aan een betere toekomst voor Halle. Het is een ruimte die bijdraagt aan de versterking van een duurzame, inclusieve, solidaire en democratische samenleving door sociaal-culturele participatie en gedeeld burgerschap te bevorderen.

## Rechtvaardige transitie

Een rechtvaardige transitie houdt in dat de overgang naar een duurzame toekomst niet alleen ecologisch moet zijn, maar ook sociaal en economisch rechtvaardig.

## Bevordering van participatie en samenwerking

CONNECT 2030 zal fungeren als dynamisch platform voor actieve deelname en samenwerking, waarbij diverse groepen, verenigingen en individuele burgers - ongeacht hun sociaal-culturele achtergrond en leeftijd - samenkomen. Via workshops, evenementen en activiteiten zal het bijdragen aan een dieper begrip van de uitdagingen en mogelijkheden op het gebied van rechtvaardige transitie, duurzaamheid en een inclusieve samenleving.

CONNECT 2030 kan praktisch onder meer de volgende activiteiten dynamisch organiseren :

### WERKING

Vrijwilligerswerking ► Centraal wereldcafé ►  
Permanente polyvalente ruimte beschikbaar stellen  
voor diverse activiteiten

### DUURZAAMHEID

► Centraal wereldcafé ► Permanente polyvalente ruimte beschikbaar stellen voor diverse activiteiten ►  
Repair-café voor zowel het herstellen als voor het opleiden tot herstellen ► Materialen-bibliotheek ►  
Fietsbieb ► Bio-markten ► Wereldwinkel ► Tentoonstellingsruimte ► Fietskoerierdienst  
(handelaars kunnen dan hier hun goederen laten leveren in boxen die aan de randparkings staan of bij de  
klanten thuis) ► Ruimte(n) voor duurzame start-ups ► Energie-aanspreekpunt (Energie-coöperatie) ►  
Deelauto's en deelfietsen ► Bewaakte fietsparking met mogelijkheid om buggy's uit te lenen ► Sociale  
Huisvesting ► Belevingsruimte voor scholen rond transitieonderwerpen ► Huiswerkklas ►  
One-Stop-Shop: laagdrempelig aanspreekpunt voor mensen die hun weg niet kennen in de vele  
administratieve procedures en hulporganisaties ► ....





## ONTMOETING

Taallessen ► Culinaire en culturele ateliers ► Middag plek voor jongeren ► Lezingen ►  
Vormingen en filmvoorstellingen ► Debatavonden ► Eet- en praatcafé ► Conversatietafels ►  
Concerten ► Laboratorium voor sociaal-cultureel en artistieke projecten en praktijken ► Informeel  
leren ► Kinderopvang ► Outreaching ► Intergenerationele en interculturele  
ontmoetingsactiviteiten ► Belevingsruimte voor scholen ► Ontmoetingsplaats mentor en buddy's  
► Netwerkmomenten rond tewerkstelling, onderwijs, kinderopvang en betaalbaar wonen ►  
Interlevensbeschouwelijke ontmoetingsplaats ► Permanentie sociale organisaties ► Digipunt

De stad neemt initiatieven voor het uitbreiden van de mogelijkheden om beroep te doen op deelauto's, deelfietsen, deelmateriaal,...

De stad stelt de Paterskerk ter beschikking voor een wekelijkse LEF-markt met speciale aandacht voor Agro-ecologische boeren en Fair Trade producten.

In haar subsidiereglementen voor diverse evenementen stelt ze de LEF-principes als voorwaarde met een verplichte minimum afname van lokale en Fair Trade producten bij de lokale handelaars en de wereldwinkel.

De stad ontwerpt een degelijke voedselstrategie voor haar bevolking met de LEF-principes indachtig en voert dit dan ook uit.

De stad ondersteunt actief diverse tweedehands initiatieven om zo de verspilling, de afvalberg en het gebruik van grondstoffen te verminderen. Zo worden zeker de repaircafés terug ingericht.

Voor mensen die het zich financieel niet kunnen veroorloven om duurzame producten te kopen, ontwerpt de stad een kortingskaart samen met de plaatselijke handelaars.



# PRIORITEITEN VANUIT INTEGRATIERAAD

1



“Het lijkt altijd onmogelijk totdat het gedaan is.”

- Nelson Mandela -

## Inleiding

In het licht van de lokale verkiezingen dit jaar stapt de Integratieraad van Halle met concrete aanbevelingen naar de lokale politiek. De Integratieraad zet in op verbinding om zijn schouders te zetten onder de realisatie van een inclusieve samenleving, zonder racisme en discriminatie. Als netwerk en vanuit de ervaringsdeskundigheid van mensen met een migratieachtergrond is de Integratieraad van oordeel dat het lokale niveau een belangrijke oplossingsgerichte en actiegerichte rol kan spelen in de superdiverse samenleving waarin we vandaag samenleven. De Integratieraad wil samen de handen ineen slaan om samen naar concrete en werkbare oplossingen te zoeken.

## Memorandum

De Integratieraad van Halle pleit voor een evenredige en evenwaardige participatie van personen met een migratieachtergrond in alle levensdomeinen. Meer specifiek met een focus op tewerkstelling, wonen en onderwijs, maar ook op transversale thema's zoals taal, integratie, antiracisme en non-discriminatie.

## Essentiële uitgangspunten van dit memorandum : drie P's

De aanbevelingen van de Integratieraad zijn gebaseerd op het streven naar een inclusieve en gelijkwaardige samenleving, waarin gelijke kansen voor iedereen centraal staan. Drie uitgangspunten bieden houvast en zijn de basisvoorwaarden bij de ontwikkeling van doelen, ideeën en acties inzake het lokale beleidsthema, diversiteit, gelijke kansen en inclusie in Halle.

2

### Drie P's:

Politieke bevoegdheid  
Diversiteit, gelijke kansen en  
inclusie

Plan van aanpak Diversiteit,  
gelijke kansen en inclusie

Participatie & Partnerschap  
Diversiteit, gelijke kansen en  
inclusie

# Politieke bevoegdheid ‘diversiteit, gelijke kansen en inclusie’

Een bevoegdheid ‘diversiteit, inclusie en gelijke kansen’ binnen het schepencollege opnemen. Bij de samenstelling van het nieuwe College van Burgemeester en Schepenen worden de bevoegdheden en portefeuilles opnieuw onderling verdeeld. De Integratieraad pleit ervoor dat ook de bevoegdheid ‘diversiteit, inclusie en gelijke kansen’ binnen de nieuwe bestuursploeg een plek krijgt.

## Plan van aanpak diversiteit, gelijke kansen en inclusie

Het opstellen van het nieuwe meerjarenplan van het Stadsbestuur is een belangrijk moment voor de inhoud en vormgeving van het lokale beleid de komende jaren in Halle. De Integratieraad vraagt dat de inkleuring van het beleidsplan inzake ‘diversiteit, inclusie en gelijke kansen’ zal gebeuren in overleg met de relevante maatschappelijke sectoren en op basis van het LEVL-aanbevelingsrapport met de ‘167 aanbevelingen voor Participatie in actie’ als checklist. Dit aanbevelingsrapport omvat de volgende beleidsdomeinen:

integratie en inburgering

tewerkstelling

onderwijs

huisvesting

antiracisme en non-discriminatie

mediabeleid en beeldvorming

beleidsparticipatie

## Participatie en partnerschap

De participatie en partnerschap zijn van doorslaggevend belang voor de ontwikkeling en de kwaliteit van het lokale beleid betreffende ‘diversiteit, inclusie en gelijke kansen’. Daarom wil de Integratieraad haar rol als adviserend orgaan en betrouwbare partner verder constructief opnemen. Gezien de huidige maatschappelijke context mag het belang van het bestaan van de Integratieraad niet onderschat worden: de raad bundelt kennis en expertise over de participatie van mensen met een migratieachtergrond, er is de meerwaarde van het engagement van netwerkorganisaties en er is de brug tussen beleid en het brede middenveld.



**Dit memorandum focust op de volgende uitdagingen:**

1. Integratie, inburgering en taal
2. Tewerkstelling
3. Onderwijs
4. Huisvesting
5. Beeldvorming
6. Antiracisme en non-discriminatie
7. Beleidsparticipatie

## Onze concrete beleidsaanbevelingen voor tastbare resultaten

Elke nieuwe verkiezingseditie wordt gekenmerkt door verandering en is bovendien een kans om uitdagingen op scherp te stellen en oplossingen actief aan te reiken. Met dit memorandum beoogt de Integratieraad een positieve dialoog en het integreren van 'diversiteit, gelijke kansen en inclusie' in het lokale politieke discours en in de ambities van de nieuwe bestuurs- en beleidsperiode.

In het decreet **Integratie- en inburgeringsbeleid** van 7 juli 2013 wordt voorzien in de erkenning van één **participatieorganisatie**. Op 26 november 2021 werd LEVL door de Vlaamse Regering erkend als de participatieorganisatie. Op 16 december 2021 ondertekende de erkende participatieorganisatie LEVL een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering. Deze **samenwerkingsovereenkomst** omvat afspraken over de te realiseren **opdrachten**, met inbegrip van de strategische en operationele doelstellingen en de manier waarop die gemeten of gewaardeerd worden.

*“De Vlaamse overheid sluit een samenwerkingsovereenkomst met duidelijke doelstellingen af met een participatieorganisatie die expertise bundelt m.b.t. inclusie van mensen met een buitenlandse herkomst. Deze netwerkorganisatie adviseert overheid, bedrijven en middenveld.”*

Dit is de reden waarom dit memorandum zich op de **lijn** stelt van het door LEVL gepubliceerde **aanbevelingsrapport** dat werd samengesteld naar aanleiding van de verkiezingen. De Integratieraad vraagt dat de inkleuring van het lokale beleidsplan in Halle inzake 'diversiteit, inclusie en gelijke kansen' zal gebeuren in overleg met de relevante maatschappelijke sectoren en op basis van het LEVL-aanbevelingsrapport met de '167 aanbevelingen voor Participatie in actie' als **kader en checklist**.

## Integratie, inburgering en taal

Gelijkwaardige deelname vormt een cruciaal fundament voor een samenleving waarin gelijke kansen voor iedereen, ongeacht migratieachtergrond, werkelijkheid worden. Nieuwkomers in Vlaanderen hebben behoefte aan een krachtig, toegankelijk en inclusief beleid op het gebied van integratie en inburgering, zodat zij actief kunnen participeren in de maatschappij (tewerkstelling, onderwijs, beleid, welzijn), kennis kunnen vergaren en nieuwe perspectieven voor zichzelf kunnen ontwikkelen.

- Maak werk van inclusie en toegankelijkheid als rode draad doorheen het integratie- en inburgeringsbeleid.
- Stimuleer taalverwerving op zowel formeel als informeel niveau en zet daar langduriger op in.
- Ook na het behalen van het integratietraject moet blijvend aandacht zijn voor laagdrempelige taalverwerving.
- Zorg voor een zinvolle, kwaliteitsvolle en waardevolle vierde pijler (participatie- of netwerkproject).

## Taal in een gekleurde samenleving : kansen en uitdagingen

Onze samenleving wordt steeds meertalig. Die talige diversiteit is een rijkdom voor de samenleving, maar brengt ook nieuwe uitdagingen met zich mee. Wij kiezen voor een brede benadering van het onderwerp en de waarde van taaldiversiteit. Taal : van struikelblok naar stapsteen.



“Je helpt het Nederlands niet vooruit door meertaligheid te verbieden.”

- Orhan Agirdag -

*“Taal is een hefboom voor integratie en mag geen uitsluitingsmechanisme zijn tot sociale rechten”*

- Maak de informatie van het stadsbestuur toegankelijk voor iedereen :
  - Besteed aandacht aan communicatie
  - Gebruik doelgroepgerichte kanalen
- Waak erover dat het gemeentelijke toewijzingsreglement via het invoeren van extra regels, zoals kennis van het Nederlands, rechtstreeks of onrechtstreeks, mensen met een migratieachtergrond niet uitsluit
- Voorzie voldoende kinderopvang tijdens de taallessen
- Pas uw taalaanbod aan op de realiteit en noden van de mensen (op maat). Het leren van een taal is een proces van lange adem, faciliteer sociale tolkdiensten om de stadsdiensten de waarborgen
- Zet een vrijwilligersbank op
- Zet in op informeel Nederlands leren en oefenkansen tijdens de vrije tijd
- Werk aan een taalbeleid, meertaligheid als een troef
- Taal is ook cultuur:
  - Betrek anderstaligen en verenigingen actief bij het verenigingsleven en programmatie van de Stad
  - Maak de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap toegankelijk en inclusief voor iedereen
  - Stimuleer verder diversiteit in het culturele aanbod van CC ‘t Vondel en de Stad doorheen het jaar, zoals November Wereldmaand, Congo Feest?, Marhaba, Multicultureel Feest, ...”
  - Maak cultuur toegankelijk voor iedereen, via een cultuurcheque bijvoorbeeld”
  - Stimuleer en ondersteun samenwerkingen en initiatieven van en tussen verenigingen met en zonder een migratieachtergrond om oefenkansen te creëren.
  - Organiseer een netwerkmoment tussen verenigingen
  - Geef extra incentive via subsidiereglement

# Tewerkstelling

Er zijn inspanningen nodig voor personen met een migratieachtergrond om ook hun toegang tot de arbeidsmarkt en hun loopbaanontwikkeling te ondersteunen.

- Positieve acties zijn nodig als tijdelijke en proportionele voorrangmaatregelen. Daarnaast zijn ook programma's noodzakelijk die de feitelijke ongelijkheid van personen met een buitenlandse herkomst wegwerken in één of meer aspecten van hun sociaal-economische leven.
- Concrete maatregelen van tijdelijke aard zijn nodig gedurende trajecten naar werk én op de arbeidsmarkt, en op micro-, meso- en macroniveau.
- Zet overheidsopdrachten en subsidies in om diversiteit te bevorderen.
- Van krapte op de arbeidsmarkt naar een evenredige en evenwaardige arbeidsdeelname: er is nood aan een daadkrachtig activeringsbeleid met focus op activeringsmaatregelen.
- Correspondentie Testen worden beschouwd als noodzakelijke opsporings- en handavingsinstrumenten en hebben daarmee ook een preventieve en sensibiliserende functie om een mentaliteitswijziging te realiseren.
- Er is nood aan een geïntegreerde en transversale aanpak over de beleidsdomeinen heen, om verborgen hiaten bij vrouwen met een migratieachtergrond zo veel mogelijk te dichten.
- Ondersteun jongeren in hun zoektocht naar werk.
- Zet naast een inschrijving bij de VDAB meer in op effectieve maatregelen die de toegang tot de arbeidsmarkt voor nieuwkomers vergemakkelijken.



- ♦ Voer praktijk, correspondentie of academische testen uit op de arbeidsmarkt (om te sensibiliseren en niet om te sanctioneren)
- ♦ Creëer werkkansen
  - Werk met voldoende jobcoaches en jobhunters die expertise hebben met werkzoekenden met een migratieachtergrond en streef naar een duurzaam werk (= geen one-size-fits-all aanpak bij het begeleiden naar werk)
  - Blijf verder investeren in outreachment (aandacht voor kwetsbare groepen die onder de radar van de VDAB vallen)

- Werk met job buddy's
- Integreer een diversiteits-, mensenrechten- en opleidingsclausule in de uitvoerings- en gunningsfase van overheidsopdrachten
- Creëer buurten zonder langdurige werkloosheid
- Werk aan randvoorwaarden
  - Meer kinderopvang
  - Uitbreiding openingstijden kinderopvang
  - Maak de informatie over verblijfsvergunning en werkvergunning toegankelijker
- Voer een diversiteit- en inclusiebeleid in het personeelsbeleid van de Stad (voorbeeldfunctie)
  - Zorg voor evenredige deelname bij alle diensten en functietypes
  - Werk met streefcijfers per functie en dienst (lokale administratie = weerspiegeling van de samenleving)
  - Maak een jaarlijkse monitoring en evaluatie
  - Vermijd onnodige eisen bij het uitschrijven van de vacature
  - Hou rekening met eerder als elders verworven competenties en diploma's
  - Selectiejury moet divers kunnen zijn
  - Werk samen met sleutelfiguren van etnisch-culturele minderheden en middenveldorganisaties om de wervingskanalen van de Stad uit te breiden
  - Maak de groei van de medewerkers via vormingen en opleidingen mogelijk
  - Kwaliteitsvolle neutrale dienstverlening (neutraliteit richt zich op het neutraal handelen van personeelsleden en niet op levensbeschouwelijke tekens)
  - Voorzie opleiding voor het personeel in het kader van gelijke kansen, cultuur sensitieve dienstverlening, gelijkwaardige behandeling en neutraliteit in de dienstverlening

## Onderwijs

De maatschappelijke problemen en ongelijkheden waarmee kinderen en ouders met een migratieachtergrond geconfronteerd kunnen worden, vormen de kern van de prestatiekloof. Daarom is een beleid noodzakelijk dat ouders en kinderen niet stigmatiseert of sancties oplegt, wanneer zij met dergelijke drempels worden geconfronteerd. In plaats daarvan moet het beleid onderwijsactoren voorzien van de nodige instrumenten om die obstakels effectief aan te pakken.

- Stel diverse middelen beschikbaar ter ondersteuning van kinderen en ouders in het onderwijs.
- Bijkomende aandacht is nodig voor OKAN-leerlingen met betrekking tot hun psychosociaal welbevinden en de doorstroom naar regulier onderwijs.
- Een school is een afspiegeling van de samenleving. De samenleving wordt diverser en dat is dus ook meteen zichtbaar in de diversiteit binnen de leerlingenpopulatie. In het lerarenkorps is dat een ander verhaal. Inzetten op diversiteit, inclusie, antiracisme en non-discriminatie binnen zowel de lerarenopleiding als de lerarenkorpsen moet dus de rode draad zijn in dit verhaal. De Stad kan hierin een rol spelen als lokale partner van de scholen.
- Maak van inclusieve neutraliteit realiteit, door via de onderwijsraad in gesprek te gaan met de directeurs en hen hierover te sensibiliseren.

- Breng de noden van scholen in kaart en bekijk waar het lokaal bestuur kan ondersteunen
- Garandeer gelijke kansen in het onderwijs :
  - Maak huiswerkondersteuning mogelijk
  - Creëer uitwisselingsmomenten tussen ouders en bied ondersteuning aan zodat zij in staat zijn om hun kind(eren) te helpen, hun studies te volgen en in gesprek te gaan met leerkrachten en scholen. Taal en digitale drempels moeten overbrugd worden.

- Maak de informatie eenvoudig toegankelijk voor alle ouders.
- Zet verder in op sterke brugfiguren die de drempel verlagen tussen moeilijk bereikbare gezinnen en de school (= vertrouwenspersoon om racistische, discriminerende gedragen bekend en bespreekbaar te maken)
- Elke kind heeft recht op onderwijs, overwin de obstakels voor onderwijs voor kinderen zonder wettig verblijf.
- ◆ Maak school een knooppunt van de samenleving
- ◆ Onderzoek samen met scholen hoe ruimtes op school tijdens en buiten de schooluren kunnen worden ingezet voor het verenigingsleven.
- ◆ Maak aandacht voor wereldburgerschap, diversiteit en welzijn van leerlingen :
  - Faciliteer vormingen aan leerkrachten
  - Ondersteun logistiek en financieel activiteiten rond deze thema's op school

## Huisvesting

Artikel 23 van de Belgische grondwet erkent en bevestigt het volgende: “[Ieder heeft] het recht op een behoorlijke huisvesting.”

Nochtans is de toegang tot huisvesting niet voor iedereen een realiteit.

- Halle en Vlaanderen zou moeten focussen op maatregelen die ten goede komen aan de meest kwetsbare groepen.
- Zet sterk in op het bouwen van sociale huurwoningen.
- De discriminatie die nieuwkomers ervaren is meervoudig. In de praktijk zien we dat een buitenlandse naam, huidskleur, herkomst, een andere taal of een inkomen dat niet afkomstig is uit arbeid, nog te vaak redenen zijn om te discrimineren.

- ◆ Garandeer iedereen een eerlijke kans op de woningmarkt
  - Voer praktijk, correspondentie of academische testen uit op de arbeidsmarkt (om te sensibiliseren en niet om te sanctioneren)
  - Meer informatie rond rechten en mogelijkheden in laagdrempelige contactplaatsen
  - Meer begeleiding bij het zoeken naar een woning
- ◆ Geef ook nieuwkomers een plek in het nieuwe toewijzingsreglement van de woonmaatschappij.
- ◆ Steun burgerinitiatieven die zich bezighouden met woonkansen voor kwetsbare groepen
- ◆ Laat ervaringsdeskundigen en bewoners participeren aan lokaal woonoverleg
- ◆ Voer een sociale last in van min. 15% sociale huurwoningen in woonprojecten
- ◆ Niemand leeft op straat
- ◆ Werk stigma rond sociale woonwijken weg
- ◆ Zorg voor sociale mix in de buurten
- ◆ Zorg voor een rechtvaardige energietransitie voor iedereen
  - Ondersteun financieel en administratief kwetsbare groepen
  - Zorg voor doelgroepgerichte communicatie (ongelijke kansen begint bij ongelijke toegang tot de informatie)

## Beeldvorming

Ondanks positieve ontwikkelingen, blijven eenzijdige en stereotyperende narratieven een probleem.

Onderzoek wijst uit dat diversiteit in communicatie en media met een genuanceerde beeldvorming positieve effecten hebben op de zelfwaardering en participatie van verschillende doelgroepen, onder wie jongeren en mensen met een migratieachtergrond. Het is daarnaast belangrijk om onderbelichte



verhalen en realiteiten naar voren te brengen. Dat draagt bij aan een groter begrip en acceptatie in onze Vlaamse samenleving en bevordert een positieve publieke opinie ten opzichte van mensen met een migratieachtergrond.

- Op vlak van beleidsvorming en regelgeving is er nood aan structurele versterking, bevordering en ondersteuning van media die diversiteit in beeld willen bevorderen.
- Geef mediaprofessionals in zowel de publieke als de privémedia toegang tot (gratis) aanbod van onder andere opleidingen en trainingen om representatieve beeldvorming te realiseren.
- De lokale overheid heeft een voorbeeldfunctie en een bewakende rol omtrent de acties voor een genuanceerde beeldvorming door media-actoren. Maak van diversiteit de kern en rode draad van het communicatiebeleid.
- Dekoloniseer om directe negatieve gevolgen voor mensen met een migratieachtergrond in de samenleving te minimaliseren. Heb aandacht voor genuanceerde beeldvorming rond ex-kolonies van België en Europa. Daarvoor worden nog te vaak stereotiepe beelden gebruikt die schadelijk zijn voor de perceptie van de (Belgische) nakomelingen en diaspora. Pas op met de reproductie van (racistische) vooroordelen en kwetsend of neokoloniaal taalgebruik.
- Pak online haatspraak doeltreffend aan.



## Antiracisme en non-discriminatie

- Erken de nefaste impact die racisme en discriminatie hebben op het mentaal welzijn van kinderen en jongeren en pak dit aan.
- Maak het bestaande wettelijk kader effectiever om discriminatie en racisme juridisch beter te bestrijden.
- Maak gelijkheidsorganen of -instellingen laagdrempelig, toegankelijk en transparant, met bijzondere focus op het nieuwe Vlaams Mensenrechteninstituut.

- ♦ Zet in op een centraal oriëntatiepunt voor klachten en meldingen over racisme en discriminatie, maar ook op de implementatie van toegankelijke en laagdrempelige klachtenmechanismen.
- ♦ Zet actief in op de implementatie van transversale antiracistische acties en op de monitoring en evaluatie van racisme op federaal, regionaal en lokaal niveau.
- ♦ Geef als overheid het goede voorbeeld.

### Geef het goede voorbeeld als lokale overheid

- ♦ Zet bij overheidsopdrachten maximaal in op diversiteitsclausules ter bevordering van evenredige arbeidsparticipatie en diversiteit, en op antidiscriminatie en het bevorderen van gelijke kansen en behandeling.
- ♦ Zorg voor een bindende antidiscriminatieclausule in alle overheidsopdrachten (die zou moeten gelden voor zowel het voorwerp van de opdracht als in de uitvoering). Indien er niet aan voldaan wordt in het voorwerp van de opdracht, moet een overheid kunnen beslissen om niet met de organisatie of het bedrijf samen te werken.
- ♦ Zorg voor sancties – van boetes tot uitsluiting – als de clausules niet worden geïmplementeerd of nageleefd tijdens de uitvoeringsfase.
- ♦ Verplicht organisaties en bedrijven die intekenen op overheidsopdrachten om bindende streefcijfers op te stellen met als doel de aanwezigheid van mensen met een migratieachtergrond te verhogen. Daarnaast zijn ook positieve acties cruciaal om die streefcijfers te behalen. Laat hen daarover rapporteren en zorg voor sancties bij niet-naleving of het niet behalen van de streefcijfers zonder goede uitleg.
- ♦ Besteed aandacht aan toegankelijkheid en diversiteit in de specificaties en het voorwerp van de opdracht (bijvoorbeeld diversiteit en correcte beeldvorming bij een communicatieopdracht).

## Beleidsparticipatie

Het belang van beleidsparticipatie van mensen met een migratieachtergrond kan niet genoeg benadrukt worden. Mensen met een migratieachtergrond vormen een steeds groter wordende groep binnen de samenleving, en het waarborgen van hun actieve deelname aan het beleidsvormingsproces is niet alleen een kwestie van gelijkwaardigheid, maar ook van verrijking van het democratisch discours.

- Creëer alternatieve, inclusieve en laagdrempelige participatiekanalen en zet daar actief op in.
- Ondersteun initiatieven en bottom-up participatie.
- Stimuleer participatieve beleidsvorming waarbij de input van burgers geïntegreerd wordt in het besluitvormingsproces.
- Investeer in capaciteitsopbouw en empowerment van burgers.
- Werk aan het vergroten van digitale inclusie.
- Zet in op politieke participatie en vertegenwoordiging van mensen met een migratieachtergrond als kiezer, als kandidaat en als mandataris.

## Onmisbare puzzelstukken: relevante verhalen en getuigenissen

Om verwijt van anekdotiek en gevaar van bagatellisering te voorkomen is hier geen opsomming van hartverscheurende verhalen en schrijnende getuigenissen opgenomen in onze

4



directe nabijheid.

Maar naast onderbouwde beleidsaanbevelingen, wetenschappelijke inzichten en statistische data zijn ze zeker ook relevant als informatiebron en bewijsstukken die gebruikt kunnen worden door beleidsmakers om beleidsbeslissingen te nemen.

Concrete verhalen en precieze getuigenissen kunnen het beleid motiveren en beïnvloeden om misstanden te verbeteren en uitsluitingsmechanismen aan te pakken. Voorbeelden van situaties in willekeurige volgorde :

- ♦ Verhalen van individuen die tijdens carnaval te maken hebben gehad met racistische beledigingen, bedreigingen of fysiek geweld vanwege hun etnische achtergrond, zoals het ervaren van racistische opmerkingen.
- ♦ Getuigenissen van mensen van kleur die zich gediscrimineerd voelen door de traditie van Zwarte Piet, waarbij ze worden geconfronteerd met blackface, stereotypering en culturele toe-eigening, en hoe dit bijdraagt aan een cultuur van racisme en marginalisatie.
- ♦ Verhalen van individuen die worden gediscrimineerd vanwege het dragen van een hoofddoek, zoals het ervaren van vooroordelen, uitsluiting of geweld op basis van religieuze of culturele achtergrond, en hoe dit debat wordt misbruikt om moslims te stigmatiseren en te discrimineren.
- ♦ Verhalen van individuen die worden gediscrimineerd op de arbeidsmarkt bij sollicitaties vanwege hun etnische achtergrond, zoals het ontvangen van minder kansen vanwege hun naam of huidskleur.
- ♦ Politiegeweld en etnische profilering: Getuigenissen van mensen van kleur die onevenredig vaak worden gestopt en geïnterviewd door de politie zonder enige rechtvaardiging (etnische profilering).
- ♦ Verhalen van slachtoffers van fysiek of verbaal geweld dat expliciet gemotiveerd is door racisme, zoals aanvallen op basis van huidskleur, religie of etniciteit (racistische haatmisdrijven).
- ♦ Getuigenissen van studenten of ouders die te maken hebben met discriminatie in het onderwijssysteem, zoals het ontvangen van minder kansen, slechtere behandeling of gebrek aan culturele sensitiviteit van leraren en scholen.
- ♦ Verhalen van mensen die worden gediscrimineerd bij het zoeken naar huisvesting, zoals geweigerd worden vanwege hun etnische achtergrond, gedwongen worden tot slechtere woningen of geconfronteerd worden met racistische pesterijen van bureaus of verhuurders.
- ♦ Getuigenissen van mensen die ervaren dat ze minder kansen hebben op werk, onderwijs, gezondheidszorg en andere essentiële diensten vanwege hun afkomst, wat leidt tot structurele ongelijkheid.
- ♦ Verhalen van vrouwen met hoofddoek die elke dag opnieuw moeten kiezen tussen studies, een baan of hun hoofddoek en identiteit met als gevolg beperkingen op hun financiële onafhankelijkheid en empowerment.



## Sociale en politieke invloed

Omdat ze emotionele aanspreekpunten bevatten, kunnen persoonlijke ervaringen, verhalen en getuigenissen effectiever zijn in het overtuigen en sensibiliseren dan het presenteren van statistieken of algemene feitelijke informatie. Het unieke en authentieke perspectief kan mensen aan het denken zetten en ervoor zorgen dat de achterliggende boodschap serieus genomen zal worden. Door wat ze horen, zien en voelen kan het mensen ook mobiliseren en motiveren om in actie te komen met betrekking tot de specifieke misstanden die het verhaal of getuigenis vertellen.

We moeten er echter rekening mee houden dat er in het politieke speelveld ook krachten aanwezig zijn die deze verhalen en getuigenissen negatief gaan misbruiken en de positie van de doelwitten van racisme en discriminatie eerder verzwakken dan versterken (victim blaming).

## Topje van de ijsberg

Incidenten in verschillende aspecten van het leven en waarbij racisme en discriminatie tot uiting komt, kunnen waardevolle inzichten bieden voor beleidsmakers en hen aanmoedigen om passende maatregelen te nemen ter bevordering van diversiteit, gelijke kansen en inclusie. Expliciete voorvallen van racisme, zoals discriminatie op de werkplek, racistische opmerkingen of racistisch geweld, kunnen een zichtbare manifestatie zijn van dieperliggende structurele en culturele patronen met betrekking tot racisme. Net als het topje van een ijsberg zijn deze incidenten dan een indicatie en symptoom voor een groter en complexer geheel van raciale ongelijkheid en vooroordelen die dieper in de samenleving zijn geworteld. In veel gevallen worden racistische incidenten behandeld als geïsoleerde voorvallen die moeten worden aangepakt zonder voldoende aandacht te besteden aan de onderliggende systemische en culturele factoren die eraan hebben bijgedragen.

Het is van belang bij het aanpakken van racistische incidenten niet te blijven hangen in het simpelweg reageren op individuele voorvallen maar de onderliggende oorzaken van racisme aan te pakken en te voorzien in een positief en doordacht beleid inzake diversiteit, gelijkheid en inclusie en zo bij te dragen aan een meer rechtvaardige samenleving; vandaar dit memorandum.



# PRIORITEITEN VANUIT STROS

De stad Halle houdt in haar beleidsplan 2025-2030 rekening met volgende 4 hoofdthema's:

Solidariteit  
Ontmoeting  
Sensibilisering

Rechtvaardige en duurzame transitie  
(verantwoorde consumptie en  
productie, klimaat, betaalbare en  
duurzame energie)

1



## Solidariteit

De stad vindt Internationale Solidariteit belangrijk, geeft zelf het goede voorbeeld en sensibiliseert zijn bevolking.

Internationale Solidariteit is veel ruimer dan het financieel en op andere manieren steunen van mensen buiten de landsgrenzen, maar ook rekening houden met de gevolgen van beleidsmaatregelen die op het eerste gezicht enkel plaatselijk in Halle, Vlaanderen en België gevolgen hebben, maar ook hun invloed elders doen gelden.

De klimaatverandering bewijst dat de gevolgen van maatregelen, levenswijzen, productie, transport, geen grenzen kennen.

De Stad Halle geeft het goede voorbeeld door een traject uit te tekenen om haar budget Internationale Solidariteit naar 0,7% te brengen tegen het einde van de legislatuur. Dit is een doelstelling voor alle overheden samen.

## Ontmoeting

De stad zorgt mede voor dat organisaties die rond Internationale Solidariteit werken, diasporaverenigingen, andere organisaties, bedrijven en de hele bevolking elkaar kunnen ontmoeten en werk maken van gezamenlijke initiatieven rond Internationale Solidariteit. Hiervoor start de stad een traject met alle stakeholders om te komen tot 'Het huis van de Hallenaar'.

De stad stelt haar diverse accommodaties open om met jong en oud rond solidariteitsthema's te werken.

Nieuwe inwoners worden in contact gebracht met de organisaties die rond Internationale Samenwerking bezig zijn.

2



3



## Sensibilisering

De stad heeft bijzondere aandacht om de scholen te betrekken bij de initiatieven rond Internationale Solidariteit en moedigt de scholen en hun leerlingen aan om zelf initiatieven te nemen.

De stad zorgt via haar communicatiekanalen ervoor dat er meer aandacht is voor initiatieven rond Internationale Solidariteit. (Pagina op de website van de stad, aandacht in de stadsapp, in iedere Info Halle aandacht voor Internationale Solidariteit)

Bij het organiseren van feesten en andere ontmoetingsmomenten wordt er steeds voldoende aandacht geschonken aan de inhoud en de sensibilisering. De stad kiest ervoor om de adviesraden hierbij actief te betrekken.

Bij het inplannen van het verfraaien van de omgeving via street art krijgen ook thema's met betrekking tot Internationale Solidariteit aandacht.

## Rechtvaardige en duurzame transitie

De stad vindt een rechtvaardige en duurzame transitie belangrijk, geeft zelf het goede voorbeeld en neemt initiatieven naar de bedrijven en de bevolking.

De stad kiest voor haar eigen aankopen voor de duurzaamste mogelijkheid die er op de markt is.

Ze houdt daarbij niet enkel rekening met de duurzaamheid van het product zelf, maar ook met externe gevolgen van de productie ervan en met de arbeidsvoorwaarden van de mensen die instaan voor de productie.

Daartoe kiest zij maximaal voor het LEF-principe van Faire Gemeenten. Als Faire Stad kiest de stad om prioriteit te geven aan Lokale Ecologische geproduceerde producten en Faire Trade gecertificeerde producten.

In haar gunningsvoorwaarden gaat ze resoluut voor B-Corp gecertificeerde organisaties en kiest ze voor de organisatie waar de stad de meeste impact kan creëren.

De stad geeft het voorbeeld in het vergroenen van haar energie door maximaal zelf in te zetten op het produceren van groene energie en het voor de rest aankopen van groene energie.

De stad stimuleert en participeert in burgerprojecten om groene stroom op te wekken en op te slaan zoals bepaald in LEKP2 (Lokaal Energie Pact2). Ze maakt een inventaris op van waar er gemeenschappelijke zonnepanelen en windmolens kunnen geïnstalleerd worden.

De stad neemt het initiatief om energiegemeenschappen op te richten met steun voor de meest kwetsbaren die hier anders niet kunnen aan deelnemen.

4



# BRONNEN EN LINKEN

Dit memorandum is tot stand gekomen op basis van een overlegproces en brede samenwerking gebaseerd op zowel interne participatie en externe raadplegingen als toetsing bij relevante en deskundige betrokken actoren. De neerslag en weerspiegeling van dit proces is terug te vinden in dit memorandum. Wij bedanken iedereen die een bijdrage heeft geleverd.

## **Memorandum verkiezingen 2024**

<https://11.be/memorandum-verkiezingen-2024>

## **Memorandum 2024**

<https://levl.be/verkiezingen/memorandum/>

## **Rondvraag Rechtvaardige Transitie als lokale bevoegdheid**

<https://sites.google.com/view/mondiaalhalle/halle-2024/rondvraag-toetsing>

